

Ю. В. Волков

ОСНОВЫ
ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННОГО
ПРАВА

Учебное пособие

Екатеринбург

2011

УДК 34.096 (347.8)
ББК 67.4
В 676

Учебное издание

В 676 Волков Ю. В. Основы телекоммуникационного права:
Учебное пособие. Издатель Волков Ю.В. –
Екатеринбург. 2011. – 94 с.
ISBN 978-5-9903200-1-7

Учебное пособие «Основы телекоммуникационного права» содержит ключевые темы и примерный план занятий по учебной дисциплине «Телекоммуникационное право». Рекомендуется в качестве основы для формирования учебного курса или как дополнение для дисциплин информационно-правового цикла по специальности юриспруденция, а также в качестве дополнения по курсу правоведение по специальностям информационная безопасность, телекоммуникации.

Для преподавателей и студентов высших учебных заведений, изучающих вопросы правового регулирования информации.

УДК 34.096 (347.8)

ББК 67.4

ISBN 978-5-9903200-1-7



9 785990 320017

© Волков Ю. В., 2011.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	5
1. ТЕЛЕКОММУНИКАЦИИ В ОБЩЕСТВЕ	6
2. ПРЕДМЕТ, МЕТОД И ПРИНЦИПЫ ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННОГО ПРАВА	16
2.1. Предметные сферы телекоммуникационного права	16
2.2. Методы в телекоммуникационном праве	18
2.3. Принципы телекоммуникационного права	20
3. ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ	25
3.1. Субъекты телекоммуникационных правоотношений	25
3.2. Объекты телекоммуникационных правоотношений	30
3.3. Содержание телекоммуникационных правоотношений	34
3.4. Юридические факты	35
4. ИСТОЧНИКИ ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННОГО ПРАВА	39
4.1. Регулирование использования радиочастотного спектра	45
4.2. Регулирование ресурса нумерации	48
4.3. Лицензирование	50
4.4. Государственный надзор за деятельностью в связи	54
4.5. Регулирование тарифов на услуги связи	55
5. ПРИСОЕДИНЕНИЕ И ПОСТРОЕНИЕ ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННЫХ СЕТЕЙ	59
5.1. Общие сведения о присоединении сетей электросвязи	59

5.2. Договоры о присоединении в сфере телекоммуникаций	60
6. ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННЫЕ УСЛУГИ	66
6.1. Общие положения об оказании услуг в сфере телекоммуникаций	66
6.2. Особенности оказания услуг связи гражданам	70
6.3. Оказание услуг связи для государственных или муниципальных нужд	72
6.4. Особенности оказания услуг связи для нужд обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка	72
6.5. Универсальные услуги связи	73
7. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В СФЕРЕ ТЕЛЕКОММУНИКАЦИЙ	75
7.1. Общие положения об ответственности	75
7.2. Уголовная ответственность	75
7.3. Административная ответственность	76
7.4. Имущественная ответственность	78
7.5. Дисциплинарная (трудовая) ответственность	79
7.6. Персональная ответственность пользователя	79
7.7. Ответственность за спам (спэм) в России и США	80
Основные термины	86
Примерный учебный план курса «Телекоммуникационное право»	92

ВВЕДЕНИЕ

Телекоммуникационное право в мире активно развивается с 80-х годов прошлого столетия и официально преподаётся с 1998 года в Азии, Австралии, США, Европе, Африке. Большинство учебных программ специальностей, связанных с управлением, в обязательном порядке включают учебную дисциплину по вопросу правового регулирования коммуникаций. Меняется наименование. А существо, как правило, остаётся практически одинаковым.

Учебное пособие «Телекоммуникационное право» на русском языке впервые было представлено автором в электронном виде на сайте <http://www.telecomlaw.ru> в 2008 году. За прошедший период многие вопросы получили дополнительное развитие и в современном издании представлены в новом варианте. Однако пособие не охватывает всех сфер телекоммуникационного сектора, поэтому пособие рекомендуется как основа для формирования учебного курса. Несмотря на это выход пособия является шагом вперёд. В период прошедший с 2008 года по 2010 в России появились учебные курсы по телекоммуникационному праву в двух вузах. Надеюсь, что выход пособия будет стимулировать создание подобных курсов.

Выражаю благодарность всем, кто принимал участие в создании данного пособия. Особая благодарность независимому эксперту Горяинову Алексею Камильевичу.

*Волков Ю. В.
Екатеринбург,
Октябрь, 2011.*

1. ТЕЛЕКОММУНИКАЦИИ В ОБЩЕСТВЕ

История развития телекоммуникаций изобилует различными событиями, фактами, изобретениями. Рассмотрим некоторые из них.

Один из ранних примеров - внедрение оптического телеграфа во Франции в период Великой французской революции. В Париже революционное правительство придавало особое значение получению известий с границ, и летом 1794 года была введена в строй первая в мире линия оптического телеграфа конструкции Клода Шаппа. Он предложил оригинальное устройство быстрой передачи информации при помощи семафорных знаков. Для этого строились специальные станции, которые принимали и передавали сигналы в видимом спектре сигнальщика. Линия включала 23 станции (смотровые вышки) между городами Парижем и Лиллем. При хорошей погоде сообщение из 30 слов из портового города достигало столицы страны за один час, в то время как гонец преодолевал это расстояние за сутки. Эта скоростная по тем временам форма передачи информации получила название тахиграф (скорописатель), а несколько позже появился новый термин - телеграф (дальнопись).

К середине XIX в. все европейские страны имели системы оптических телеграфов. Особенно широкое распространение они получили в Англии. В России оптические телеграфы стали строиться в 20-30-е годы XIX века. Первая линия была создана в 1824 году между Петербургом и Шлиссельбургом. В 1834-1839 годы была сооружена самая длинная линия оптического телеграфа в мире между городами Петербургом и Варшавой. Она протянулась на 1200 км и включала 149 станций. Время прохождения сигнала занимало 18 минут. Линия обслуживалась военными и предназначалась только для срочных правительственных депеш. Этот телеграф действовал до 1854 года. Оптические телеграфы в России не получили широкого распространения. В общей сложности они прослужили около 60 лет.

В 1806 году Английский физик Ф. Роландс проводил работы по изучению статического электричества в области телеграфирования. В 1809 году немецкий физик С. Земмерлинг попытался создать электрохимический телеграф. Изобретение П. Л. Шиллинга успешно применили в 1836 году, когда была проложена подземная кабельная линия в здание Адмиралтейства в Петербурге. Первая линия стрелочного телеграфа была проложена в Англии в 1838 году, через 6 лет после его изобретения П. Л. Шиллингом. Она соединяла станции Лондон и Уэст-Дрейтон. В 1840 году телеграфное сообщение было установлено на Блекуэльской железной дороге, а в 1841 - на маршруте от Лондона до Глазго.

Аппарат Морзе был впервые внедрен в 1844 году в США на трассе между городами Балтимором и Вашингтоном. Уже в 1849 году общая протяженность телеграфных линий в США составила более 18 тыс. км. 7 августа 1858 года был открыт подводный кабель, соединяющий Америку с Европой.

В России интерес к телеграфии как к наиболее быстрому способу передачи информации появляется только в 50-е годы XIX века. В 1854 году при Военном министерстве создается телеграфный корпус, цель которого - строительство и эксплуатация телеграфных линий, а в 1855 году правительство принимает Положение о приеме и передаче телеграфных депеш по электромагнитному телеграфу. В ходе Крымской войны в 1853-1856 годы сооружается первый магнитный телеграф, соединяющий Петербург с Севастополем. Официальной датой рождения электросвязи в России следует считать 15 апреля 1855 года, когда было открыто телеграфное сообщение на линии Москва - Петербург. Вслед за ней были построены магистрали Петербург - Варшава, Москва - Киев, Киев - Одесса, Москва - Казань и др.

Уральский участок магистрали включал дистанцию Казань - Пермь - Екатеринбург - Тюмень. Работы на нем велись весьма интенсивно. 5 августа (23 июля по старому стилю) 1861 г. телеграфная

станция была открыта в Перми, в декабре этого же года - в Екатеринбурге и Камышлове, в январе 1862 года - в Тюмени.

В 1884 году состоялось «Высочайшее утверждение о соединении почты и телеграфа империи Российской». Официально объединение произошло 15 июня того же года, когда было образовано Главное управление почт и телеграфов с подчинением Министерству внутренних дел. В середине 80-х годов оно состояло из восьми отделений: административного, инспекторского, судебно-следственного, хозяйственного, счетно-бухгалтерского, телеграфно-телефонного, телеграфно-эксплуатационного и почтового. В них работало 120 чиновников.

Строительство телефонных сетей в России началось в конце 70-х годов XIX в. Первый телефонный разговор в Российской империи состоялся в 1879 году по частной телефонной линии Петербург - Малая Вишера. Летом 1882 года они вошли в строй. Стоимость установки и годовая абонентская плата за телефон составляли баснословную сумму - 250 руб. Поэтому в Петербурге, ГТС имела всего 128 абонентов, а в Москве - 263. На Урале первые телефонные линии появились в начале 80-х годы, когда администрации некоторых заводов и горных округов начали переоборудование телеграфных средств сообщения на телефонные. По данным уральского ученого-историка Г.Н. Шапошникова в 1930 году количество телефонных линий на 100 жителей составляло – 1,3 телефона¹. Деятельность в сфере связи, особенно телефон и телеграф представляли собой инфраструктуру управления, подразделение исполнительной власти. Об оказании услуг населению вопрос

¹ Шапошников Г.Н. Развитие средств связи Свердловской области в 1930-х г.г. / Многоконцептуальность в науке. Материалы международной научной конференции 15 апреля 2011 года. – Екатеринбург. С. 310.

практически не рассматривался. В 1985 году перед началом приватизации в СССР на 250 млн. жителей было около 17 млн. стационарных телефонов². Что в пересчете на 100 жителей составляло 6,8 телефонов. Достаточно просто подсчитать, что за 45 лет плотность телефонных сетей возросла в 5 раз.

Почти сто лет развития телекоммуникаций в аналоговом формате характеризуются плавным приростом количества абонентов. Изменение динамики развития связано с двумя основными факторами. Первый, технологический – внедрение компьютерных технологий в телекоммуникации. Второй, социальный – приватизация основных телекоммуникационных компаний, начало которому было положено в Новой Зеландии. Под воздействием названных трендов, которые повлияли на все страны мира, стало меняться законодательство. И в период 2001-2003 года в Европейском Союзе был сформирован единый пакет телекоммуникационных норм, который продолжает воздействовать на законодательство остальных стран.

Доход от мирового телекоммуникационного сектора за 2003³ год составил 1,37 триллионов долларов США при следующих натуральных показателях: 1,2 миллиарда стационарных телефонных аппаратов; 1,3 миллиарда мобильных телефонов; 665 миллионов пользователей Интернет. Ежегодный прирост до 2005 года составлял 20-30%. Наряду с валовым показателем Организация объединённых наций разработала и применяет индекс готовности «электронного правительства», как коэффициент, максимальное значение которого – 1 или 100% готовности. В пятёрке наиболее развитых стран этот

2 СП Правительства СССР, 1985. № 5. Ст. 22.

3 В 2003 годы внесены изменения в телекоммуникационное законодательство России, стран ЕС, США и многих других стран. Соответственно 2003 год выбран как рубеж, как точка отсчета для сравнения разных показателей с показателями будущих периодов.

показатель составляет: США – 0,927; Швеция – 0,840; Австралия – 0,831; Дания – 0,820; Великобритания 0,814. Россия с показателем – 0,443 на 58 месте. Разброс индексов телекоммуникаций для пятёрки стран-лидеров составляет 0,675 – 0,801, что соответствует следующим натуральным показателям на 1000 жителей: более 500 телефонных линий, более 800 ТВ приёмников, более 830 мобильных телефонов, более 570 персональных компьютеров (ПК) и более более 460 сетевых ПК. Исследователь-экономист А. В. Ефанов со ссылкой на данные Международного союза электросвязи отмечает объем мирового рынка телекоммуникационных услуг в 2007 более 1700 млрд. долл. США (прирост к 2006 году более 12%), а за последние 15 лет рост более чем в 3 раза. Инвестиции в развитие телекоммуникационных услуг в 2007 году в мире составили более 200 млрд. долл. США⁴.

В России в начале исследований, в 2003 году, соответствующие показатели индексов телекоммуникаций (на 1000 граждан) были ниже, чем в Европе и США: компьютеров – 88,7 проводных телефонов – 242; мобильных телефонов – 120; телеприемников – 421. Ежегодный доход телекоммуникационной отрасли составлял около 100 млрд. рублей. При ежегодном росте объемов на 40% (рост ВВП – 7-8 %). Тем не менее, потребность в телефонизации сохранялась, по данным Минсвязи России, актуальной для 30 тысяч населенных пунктов в России. По данным российских источников доходы отечественной телекоммуникационной отрасли в 2003 году составили 84,7 миллиардов рублей, прирост объемов до 40% в год. Количество абонентов мобильной связи в России

4 Ефанов, А. В. Развитие телекоммуникационного рынка и проблемы совершенствования его регулирования в России: Автореф дисс.... кандидат эконом. наук. М., 2008. С.7-8.

сравнялось с количеством абонентов фиксированной связи 35-36 млн. человек. Число пользователей глобальных сетей в 2003 году составляло 12-14 млн. человек⁵. В 2004 число пользователей компьютерных сетей составило 15% от всего населения страны – 16,9 млн. человек, в том числе в округах: в Москве – 16% (2,7 млн. человек), в Приволжском – 17% (2,9 млн.), в Северо-Западном – 15% (2,5 млн.), в Сибирском – 11% (1,8 млн.), в Южном – 12% (2 млн.), в Уральском – 5% (0,9 млн.) и в Дальневосточном – 4% (0,7 млн.)⁶. В 2005 году в России на 143 млн. жителей 45,2 млн. стационарных телефона⁷. В 2005 году в России общий доход от телекоммуникаций составил 12,03 млрд. американских долларов; на 1000 жителей количество проводных телефонов составило 295, мобильных телефонов – 839, увеличились и иные показатели.⁸ Исследователь А. В. Ефанов отмечает, что за период 1990-2007 годов доля телекоммуникаций в ВВП России увеличилась с 1,7% до 3,2%, а доля телекоммуникаций в общей величине услуг – с 2,8% до 4,7%. В 2008 году количество абонентских номеров мобильной связи (выданных SIM-карт) – 170 млн. превысило численность населения – 142 млн. жителей. В 2009 году другой экономист А. М. Курамшина приводит сведения о том, что 123 тыс. 285 населенных пунктов без

5 Аналитика. Связь (01.12.2003) // Сайт в сети "Интернет" информационного агентства АК&М (Эл № 77-2246 от 17.01.2000) [электронный ресурс] www.akm.ru/rus/analyt/report/samples/sv_report.stm; Фонд «Общественное мнение» [электронный ресурс] www.fom.ru.

6 Растущий Рунет настойчиво хотят приручить // РИА «РосБизнесКонсалтинг» [электронный ресурс] <http://www.cnews.ru/newtop/index.shtml?2004/10/08/166418>.

7 Российский статистический ежегодник, 2005: Стат.сб. // Росстат. М., 2006. С. 512.

8 Отрасль в 2005 г.: предварительные итоги // Вестник связи. 2006. № 1. С. 6; Информационные и коммуникационные технологии в российской экономике / Статистический сборник. М., 2005. С. 35.

телефонной связи, а к электронной почте имеет доступ только 2% населения страны⁹.

Современные, показатели характеризуются следующими данными. Численность абонентов сотовой связи составила в январе 2010 года – 208,33 миллиона пользователей¹⁰. Доходы от услуг связи в России по итогам I квартала 2010 года составили 316,9 млрд. рублей, что на 4,2% выше показателей I квартала 2009 года¹¹. По итогам 2010 года, объём российского телекоммуникационного рынка достиг отметки в 1 373 миллиардов рублей, а к 2015 году прогнозируется рост до 1 900 миллиардов рублей. При этом темпы роста упали с 21% в 2007 году до 9% в 2010 году¹². Прогнозируется их дальнейшее падение в 2015 году до 4-5%.

Сравнивая объём телекоммуникационных услуг с другими секторами российской экономики по данным различных печатных и электронных источников можно отметить, что объём рынка телекоммуникаций соответствует – 5 % ВВП, или объёму продаваемого в России автомобильного топлива, или объёму доходов от продажи автомобилей.

9 Курамшина А. М. Полномочия органов местного самоуправления в области связи в Российской Федерации: муниципально-правовой аспект: Автореф. Дисс....кандид юрид наук. М. – 2009. С. 3-4.

10 Абонентская база операторов сотовой связи РФ по итогам января 2010 года составила 208,33 миллиона пользователей. - РИА Новости [электронный ресурс] //Минкомсвязь России. 2010. 27 февр. –

URL: http://minsvyaz.ru/ru/monitoring/index.php?id_4=41073 (досмун 23.04. 2011).

11 Интерфакс [электронный ресурс] // Минкомсвязь России. 2010. 21июн. – *URL: http://minsvyaz.ru/ru/monitoring/index.php?id_4=41492 (доступ 23.04.2011).*

12 Обзор рынка телекоммуникаций России [электронный ресурс] // Маркетинговые Исследования, Обзоры Рынков. Обзор рынка телекоммуникаций России 07.04.2011 *URL: <http://marketpublishers.ru/lists/7929/news.html> (досмун 23.04.2011).*

Все эти факты свидетельствуют о проникновении телекоммуникаций в повседневную жизнь. Соответственно повышается роль права в отношениях, связанных с телекоммуникациями. Современные средства телекоммуникаций в сочетании с информационными технологиями формируют предпосылки новой экономики и связанные с нею общественные отношения, а высокий уровень развития сферы телекоммуникаций стал одним из ключевых факторов успешного социально-экономического развития многих стран.

Вопросы для самостоятельного изучения.

Для региона, где Вы постоянно проживаете, найдите данные и составьте краткий телекоммуникационный индекс (проводные и мобильные телефоны на 1000 жителей).

Найдите ближайший пункт коллективного доступа в Интернет.

Сравните стоимость доступа в Интернет у операторов и в ближайшем коллективном пункте за единицу тарификации.

Какие средства связи доступны в административном районе Вашего постоянного проживания из расчёта 5% от минимального прожиточного минимума.

Рассчитайте собственные фактические возможности (объем трафика или время) по использованию коллективного пункта доступа в Интернет в пределах лимита 5% от месячного дохода.

Дополнительная литература.

Батоврин В. К. Основы построения открытых систем. Учебное пособие / Батоврин В. К., Дешко И. П., Журавлев Е. Е, Коваленко С.

- М. и др. М. ИРЭ РАН. 1999.
- Батулин Ю. М. Проблемы компьютерного права. М., 1991.
- Венгеров А. Б. Право и информация в условиях автоматизации управления (Теоретические вопросы). М., 1978.
- Венгеров А. Б. Теория государства и права, М. Юриспруденция, 2000.
- Винер Н. Творец и будущее. М., 2003.
- Волков Ю. В. Правовые подходы к решению проблемы терминологии в электросвязи // Вестник связи, 2006. № 4.
- Голосков Л. В. О переходе к сетевой парадигме права // Государство и право. 2005. № 10. С. 113–120.
- Городов О. А. Основы информационного права России. СПб., 2003.
- Закер К. Компьютерные сети. Модернизация и поиск неисправностей: Пер. с англ. СПб., 2002.
- Кастельс М. Галактика Интернет. Екатеринбург, 2004.
- Крупнов А. Е. Россия и глобальное информационное общество // Электросвязь, 1997. № 5.
- Кузнецов П. У. Правовая методология информационных процессов и информационной безопасности. Екатеринбург, 2001. С. 99–100.
- Кутафин О. Е., Копылов В. А. Проблемы становления информационного права в России // Научно-техническая информация, Сер. 1. Организация и методика информационной работы, 1999, № 8.
- Лукашук И.И. Глобализация и право // Государство и право, 2005. № 12.
- Луман Н. Невероятность коммуникации // Проблемы теоретической социологии СПб., 2000. Вып. 3.
- Мур М. Телекоммуникации. Руководство для начинающих. СПб., 2005.
- Отрасль в 2005 г.: предварительные итоги // Вестник связи. 2006. № 1.

Рассолов И. М. Интернет право. М. 2002.

Рейман Л. Д. Концепция развития рынка телекоммуникационных услуг // Электросвязь. 2001. № 1.

Рейман Л. Д. Преодолеть разрыв в цифровых технологиях. // Вестник связи. 2002. № 4.

Рейман Л. Д. Пути и перспективы вхождения России в глобальное информационное общество // Электросвязь. 2001. № 11.

Рейман Л.Д. «Связь и информатизация» Российской Федерации / Под ред. Л. Д. Реймана и Л. Е. Варакина. М., 2001.

Современные компьютерные сети / В. Столингс. СПб., 2003.

Соколов Н. А. Конвергенция телекоммуникационных сетей: терминологический аспект // Вестник связи, 2000. № 4.

Соколов Н. А. Семь аспектов развития сетей доступа // Технологии и средства связи (Спец. Выпуск Системы абонентского доступа – 2005). 2005. № 3. Ч.2.

Стрельцов А.А. Обеспечение информационной безопасности России. Теоретические и методологические основы / Под ред В.А. Садовниченко и В.П. Шерстюка. – М., 2002.

Таненбаум Э. Компьютерные сети. СПб., 2002.

Таненбаум Э., Ван Стен М. Распределённые системы: принципы и парадигмы. СПб., 2003.

Шеннон К. Э. Современные достижения теории связи. Информационное общество: Сб. М., 2004.

Эйк Н. Регулирование старых ценностей в век цифровых технологий. Справочник по свободе массовой информации в Интернете./ Под ред. Мёллера К. и Амуру А. – Вена: ОБСЕ, 2004.

Материалы сайта <http://telecomlaw.ru>.

2. ПРЕДМЕТ, МЕТОД И ПРИНЦИПЫ ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННОГО ПРАВА

2.1. Предметные сферы телекоммуникационного права

Предмет телекоммуникационного права находится в состоянии формирования и в настоящий момент его можно характеризовать тремя основными сферами (блоками), которые определяют телекоммуникационные отношения.

Лицензирование и контроль телекоммуникационной деятельности. Эта предметная сфера тесно граничит с административными и гражданскими отношениями. Получение специального правового статуса (прекращение деятельности) телекоммуникационным оператором, как явление выделено из традиционных гражданских и административных правоотношений. Эти отношения предшествуют собственно телекоммуникационной деятельности, сопровождают её на всём протяжении и завершают её. Отношения по поводу регистрации и лицензирования носят разовый характер, отношения по поводу ввода и экспертизы объектов носят систематический характер. Отношения по поводу контроля возникают также и между операторами в процессе присоединения сетей, что позволяет их выделить в данную предметную сферу по субъектному признаку. Контрольные отношения между операторами мало изучены, не имеют аналогов в практических сферах.

Создание и эксплуатация телекоммуникационной инфраструктуры. Проектирование, строительство (присоединение) телекоммуникационных сетей имеет свою особую специфику. Отношения, смежные с отношениями по поводу капитального

строительства, возникающие в ходе самостоятельного развития собственной сети отдельными малыми предприятиями, лишь частично регулируются законодательством о строительстве. Значительная часть подобных отношений рассматривается сторонами в рамках гражданского права. Однако возникают вопросы, как правило, по поводу правового регулирования распределения и использования телекоммуникационных ресурсов, доступа для размещения (монтажа) сетей на объектах городской инфраструктуры, зданиях, строениях. Логично отнесение их к телекоммуникационным отношениям, поскольку основное их содержание – оборот ресурсов, доступ для размещения телекоммуникационной инфраструктуры (оборудования, сетей), поддержание сетей в готовности. Этот комплекс отношений непосредственно предшествуют оказанию услуг.

Оказание телекоммуникационных услуг. Традиционно оказание платных услуг относят к предмету гражданского права. В то же время в телекоммуникационной сфере имеется масса примеров (последний – мобильная связь), неспособности или невозможности регулировать услуги гражданскими правовыми средствами. Вариантом формализованного участия регулятора в оказании услуг являются нормы об универсальной услуге. Цена и номенклатура, которой определяется регулятором отношений (государством). Субъекты отношений по поводу оказания универсальной услуги преимущественно не имеют отношения к государству. Учитывая такие факторы, проблематично и спорно отнесение данного вида отношений исключительно к административным или гражданским. Действующее телекоммуникационное законодательство частично решает данную проблему, включая в предметную сферу отношения по

поводу универсальной услуги. Примером неформализованного регулирования может служить разрешение ситуации со стоимостью услуг роуминга операторов сотовой связи. Решением вопроса в целом является формирование в законодательстве норм, регулирующих правовой режим всех телекоммуникационных услуг.

Телекоммуникационное право развивается в составе информационного права как подсистема, состоящая из обособленных частей и элементов. В настоящее время телекоммуникационное право можно характеризовать как суботрасль (подотрасль) права в составе информационного, в перспективе возможно выделение его в самостоятельную отрасль права.

2.2. Методы в телекоммуникационном праве

Метод правового регулирования телекоммуникационных отношений находится в стадии разработки. Отношения в телекоммуникационной сфере осуществляется преимущественно на основе традиционных методов правового регулирования, поэтому метод не может являться единственным основанием для выделения телекоммуникационного права. В то же время, необходимо рассмотреть основные тенденции его формирования. Генетическая и историческая связь телекоммуникационных норм с нормами административными предопределила состояние, которое Д. Н. Бахрах характеризует, как «асимметрию прав и обязанностей субъектов» в телекоммуникационной сфере, т.е. применение **императивного** метода. С другой стороны, включение значительной части элементов телекоммуникационной инфраструктуры в гражданский оборот обуславливает применение также и **диспозитивного** метода в

телекоммуникационных правоотношениях. Взаимное сочетание и дополнение перечисленных методов представляется приемлемым отправным вариантом на современном этапе развития исследований телекоммуникационного права, но оно не исчерпывает всех средств и способов правового регулирования.

Другое направление обусловлено тесной связью телекоммуникационного и информационного взаимодействия субъектов. Можно кратко отметить, что в современных условиях практически любое юридически значимое информационное взаимодействие имеет документальную или электронную (телекоммуникационную) основу. Вхождение «технико-технологичных средств в правовые конструкции в качестве элемента состава режимных средств правового регулирования общественных отношений» обусловили «сочетание правовых, организационно-правовых и высокотехнологичных средств» в процессе регулирования информационных и телекоммуникационных отношений. Выбор режимных правовых средств и методов практически постоянно зависит от применяемых технологий, т.е. имеет **технологическую зависимость** (ввел П.У. Кузнецов). Он заключается в определении соотношения правовых, организационно-технических и технико-технологических средств координации в правовом регулировании.

Режим правового воздействия телекоммуникационного законодательства на общественные отношения, возникающие в телекоммуникационной сфере, представляет собой многоуровневую систему, которая является отраслевой особенностью телеком права. Данный вопрос требует дальнейшего изучения.

2.3. Принципы телекоммуникационного права

Принципы – основные начала права, содержащиеся в основных базовых нормативных актах. Большинство принципов телекоммуникационного права настоящего времени не идентифицированы как исключительно отраслевые принципы телекоммуникационного права. Часть из них носит смешанный межотраслевой и междисциплинарный характер, т.е. содержит правовые, организационные, технические и экономические начала. Принципы также закреплены в отраслевых нормативных актах по предметным сферам, например принципы об орбитально-частотном ресурсе:

принцип исключительного права государства на распределение, использование и защиту орбитально-частотного ресурса;

разрешительный порядок доступа пользователей к радиочастотному спектру

принцип конверсии (демилитаризации) орбитально-частотного ресурса;

принцип внедрения экономических методов управления орбитально-частотным ресурсом и другие.

Основной принцип основан на положениях Конституции России о неприкосновенности частной жизни и запрещении прослушивания телефонных переговоров и иных сообщений электросвязи без законных оснований (ст. 23 Конституции России), этот принцип в мировой правовой литературе получил общее наименование – принцип нейтралитета. Принцип нейтралитета предполагает отсутствие воздействия сети на передаваемое сообщение. Принцип нейтралитета сформирован группой более детальных принципов.

Принцип информационного нейтралитета предполагает отсутствие воздействия информационного оператора (например, работника связи на содержание принимаемой, передаваемого сообщения: телеграммы, письма и т.п.). Принцип сетевого нейтралитета предполагает отсутствие воздействия телекоммуникационного оператора на качество передаваемых по сетям сигналов, глушение и т.п. Нормы законодательства об ответственности за нарушение тайны связи (ст. 138 УК РФ) обязывают субъекта, осуществляющего передачу сигнала в «открытом виде», в отличие от опечатанного почтового отправления, соблюдать определенные нормы-принципы, одним из которых является названный принцип. Принцип технологического нейтралитета предполагает отсутствие воздействия регулятора телекоммуникационного сектора на операторов с целью продвижения отдельных технологических решений. Необходимо подчеркнуть наличие и важность принципов нейтралитета для развития телекоммуникационного права в качестве отрасли.

Вопросы для самостоятельного изучения.

Составить таблицу разграничения предметных сфер телекоммуникационного права.

Разграничить предмет информационного и телекоммуникационного права.

Сформулировать (по элементам) метод правового регулирования Интернет-отношений (на основе работ С. С. Алексеева).

Сравнить метод гражданского и телекоммуникационного права.

Сравнить метод административного и телекоммуникационного права.

Сравнить метод информационного и телекоммуникационного права.

Дополнительная литература.

Агапов А. Б. Административное право: Учебник. М. 2006.

Алексеев С. С. Общая теория права. В 2-х т. М., 1981. в 2-х томах.

Батурин Ю. М. Проблемы компьютерного права. М., 1991.

Бахрах Д. Н. Административное право России: учебник. М. 2006.

Бахрах Д. Н. Административное право: учебник для вузов / Бахрах Д. Н., Росинский Б. В., Стариков Ю. Н. М., 2004.

Бачило И. Л. Информационное право: Учебник / Бачило И. Л., Лопатин В. Н., Федотов М. А. / Под ред. Б.Н. Топорнина. СПб., 2000.

Волков Ю. В. К вопросу о методе в информационном праве // Российский юридический журнал. 2010. № 5.

Волков Ю. В. О методах в телекоммуникационном праве / Общество в условиях финансового кризиса: экономика, практика, право: материалы международной научно-практической конференции (Екатеринбург, 2009 г.). Часть 1. г. Екатеринбург. Изд. Уральского института экономики управления и права. 2009.

Волков Ю. В. О предмете и методе телекоммуникационного права [Электронный ресурс] // Право и Интернет. Доступ <http://www.russianlaw.net/files/law/doc/a254.pdf>

Волков Ю. В. О предмете телекоммуникационного права / Правовые понятия и категории в контексте информационного права // Материалы теоретического семинара по информационному праву. ИГиП РАН. – М. 2006.

Волков Ю. В. Правовые подходы к решению проблемы терминологии в электросвязи // Вестник связи, 2006. № 4.

Волков Ю. В. Предмет телекоммуникационного права //Право и экономика, 2006 № 10.

Горшкова Л. В. Правовые проблемы регулирования частноправовых

- отношений международного характера в сети интернет Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2005.
- Кляйнштойбер Г. Й. Интернет: между регулированием и управлением. Справочник по свободе массовой информации в Интернете./ Под ред. Мёллера К. и Амуру А. Вена, 2004.
- Коротков А. В. Федеральная целевая программа «Электронная Россия (2002-2010 годы)» и развитие инфокоммуникационных технологий. // Электросвязь. 2002. № 8.
- Кристалльный Б. Концепция Российского законодательства в области Интернета / Кристалльный Б., Якушев М. // Информационные ресурсы России. 2000. № 2(51).
- Крупнов А. Е. Мультимедиа в России: концепция, сети, услуги. // Электросвязь. 1995 № 5.
- Кузнецов П.У. Информационное право: методические материалы по учебному курсу Екатеринбург. 2006.
- Кузнецов П.У. Информационные основания права: Монография.- Екатеринбург, 2005.
- Кутузов В. И. Основы информационного законодательства / Кутузов В. И., Раимова А. Т. М., 2004.
- Логинов Н. А. Регулирование деятельности операторов связи в глобальном информационном сообществе //Электросвязь, 1999. № 5.
- Луман Н. Что такое коммуникация // Социологический журнал.1995. № 3.
- Мамут Л.С. «Сетевое государство»? //Государство и право,2005.№ 12.
- Мардер Н.С. О терминологии в электросвязи//Вестник связи.2005. №3.
- Миленкович Д. Свобода информации Справочник по свободе массовой информации в Интернете./ Под ред. Мёллера К. и Амуру А.

Вена, 2004.

Попов С. А. Разговор о терминах // Вестник связи. 2005. №5.

Степанов О. А. Перспективы правового регулирования отношений в условиях развития высоких технологий // Государство и право. 2000. № 1.

Талимончик В. П. Правовое регулирование использования INTERNET // Журнал международного частного права. 1997. № 4.

Тедеев А. А. Электронная экономическая деятельность в сети «Интернет» // Законодательство и экономика. 2003. № 11.

Теория государства и права: Курс лекций / Под ред. Н. И. Матузова и А. В. Малько. М., 2006.

Чаннов С. Е. Информационное право России: Учебник для вузов. М., 2004.

Чаннов С. Е. Информационное право. М., 2006.

Эйк Н. Регулирование старых ценностей в век цифровых технологий.

Справочник по свободе массовой информации в Интернете./ Под ред. Мёллера К. и Амуру А. – Вена: ОБСЕ, 2004.

Материалы сайта <http://telecomlaw.ru>.

3. ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ

3.1. Субъекты телекоммуникационных правоотношений

В телекоммуникационной сфере субъекты принимают участие в различных отношениях (организационных, производственных и др.). Главными признаками субъекта в телекоммуникационной сфере будет наличие у него законных прав и обязанностей и юридически значимая деятельность в телекоммуникационной сфере. На основе перечисленных критериев можем сформулировать общее определение субъекта телекоммуникационных правоотношений в телекоммуникационной сфере.

Субъект телекоммуникационных правоотношений – это обособленный субъект, наделённый правами в соответствии с нормами права, либо государственной функцией по регулированию отношений в телекоммуникационной сфере; либо, получивший разрешение (лицензию) и ресурсы (нумерации сетей, номиналы радиочастот) для телекоммуникационной деятельности, осуществляющий прием обработку и передачу информации с соблюдением информационного нейтралитета; либо, получивший доступ к телекоммуникационным сетям и ресурсам для получения услуг по приему обработке и передаче информации.

Нормативные акты позволяют сформировать перечень субъектов в телекоммуникационной сфере: Российская Федерация как субъект международных отношений, государство-член Международного Союза Электросвязи (МСЭ), национальная администрация, член сектора МСЭ, делегация на конференциях МСЭ, делегат на

конференциях МСЭ, ЦИК Российской Федерации, дипломатические представительства, консульские учреждения РФ, российское государство как субъект власти в лице отдельных органов, эксплуатационная организация, эксплуатационное предприятие связи, признанная эксплуатационная организация, радиовещательная служба, международная служба электросвязи, операторы связи, организации связи, операторы телекоммуникационных сетей общего пользования (включая сеть «Интернет»), юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, гражданин, абонент, отправитель, адресат, лицо, уполномоченное в соответствие со служебным положением, лицо, обладающее специальными техническими средствами, лицо, имеющее доступ к ЭВМ, системе ЭВМ или их сетям, владелец ЭВМ, систем ЭВМ или их сетей, владелец сетей связи, предприниматель или юридическое лицо, производящее работы на сетях связи, должностное лицо, уполномоченное собственником для организации лицензируемых работ, а также отдельные категории специальных субъектов в телекоммуникационной сфере в соответствии с отраслевым законодательством. Приведенный перечень **не является исчерпывающим**. Он может быть дополнен детальным описанием групповых позиций. Например, операторов связи можно перечислить детально: оператор зональных сетей, оператор выделенных сетей, оператор трафика, оператор оборудования, оператор программных продуктов, оператор-интегратор и прочие. Возможна его детализация позиций путём перечисления структурных подразделений юридического лица, таких как радиовещательная служба и служба электросвязи. В перечень могут быть включены и иные, формирующиеся наименования

субъектов.

Общими признаками субъекта телекоммуникационного права могут быть такие его правовые черты, которые придают ему качество обладать (правоспособность) совокупностью прав и обязанностей в телекоммуникационной области общественных отношений, самостоятельно реализовывать (дееспособность) их при осуществлении телекоммуникационной деятельности, а также нести ответственность в случае нарушения права (деликтоспособность).

Главными признаками субъекта в телекоммуникационной сфере является наличие у него законных прав и обязанностей и юридически значимая деятельность в телекоммуникационной сфере.

1. Наличие разрешения. Отношение субъекта к телекоммуникационной деятельности позволяет разграничить лицензиара (орган государственной власти, выдающий лицензию), лицензиата и потребителя лицензированной деятельности. Наличие разрешения (лицензии) на ведение телекоммуникационной деятельности.

2. Наличие ресурсов. Отношение субъекта к телекоммуникационным ресурсам (нумерации сетей и радиочастотному спектру) позволяет выделить распорядителя (государство), управляющего (оператора связи) и потребителя ресурсов (абонента или пользователя радиочастот).

3. Наличие права доступа. Отношение субъекта и права доступа к телекоммуникационной инфраструктуре (сетям и объектам) позволяет выделить эксплуатирующую организацию (оператора связи) и потребителя услуг (абонента, клиента).

4. Управление трафиком. Отношение субъекта к трафику, наличие

(отсутствие) обязанности его трансляции позволяет разделить генератора трафика (создателя или владельца сайта, информационного оператора (провайдера), потребителя информации) и оператора трафика (оператора связи).

5. Информационный (сетевой) нейтралитет. Отношение субъекта к информации позволяет разделить информационного оператора (контент-провайдера) и оператора связи. Этот критерий можно обозначить, как критерий информационного нейтралитета, который также позволяет разделить понятия оператора связи от абонента, клиента.

Субъект телекоммуникационных правоотношений – это лицо (государство, должностное лицо, гражданин, юридическое лицо служба связи), которое осуществляет в телекоммуникационной сфере юридически значимую деятельность на постоянной или временной основе (регулирование деятельности в телекоммуникационной сфере, эксплуатацию телекоммуникационных объектов или ресурсов, получает услуги в телекоммуникационной сфере), либо выполняет отдельные функции с телекоммуникационной инфраструктурой.

Примерный классификатор субъектов – участников правоотношений в телекоммуникационной сфере:

1) Государство. К данной категории относятся субъекты, которые в соответствии с законодательством осуществляют от имени государства регулирование деятельности в телекоммуникационной сфере, ведут телекоммуникационную деятельность или являются потребителями телекоммуникационных услуг, например: государство в лице отдельных органов, Российская Федерация в целом как

государство-член Международного Союза Электросвязи (МСЭ), члены сектора МСЭ, делегация (делегаты) на конференциях МСЭ, ЦИК Российской Федерации, дипломатические представительства, консульские учреждения РФ, иные государственные органы.

2) Операторы и иные специальные субъекты, для которых телекоммуникационная деятельность, является основным видом деятельности. К данной категории относятся: эксплуатационные организации, эксплуатационные предприятия связи; признанные эксплуатационные организации, радиовещательные службы, операторы связи, организации связи, владельцы ЭВМ или сетей ЭВМ, владельцы сетей связи, иные аналогичные лица, основная деятельность которых связана с эксплуатацией телекоммуникаций. Операторы связи. В период с 2008 года активизировались попытки выделить в самостоятельную группу операторов виртуальных мобильных сетей связи. Иногда их ошибочно именуют виртуальные операторы. Данный пример не нарушает в целом концепции деления субъектов на государство, операторов и абонентов.

3) Абонент и иные потребители связи - субъекты, для которых потребление результатов телекоммуникационной деятельности или ресурсов является преобладающим видом деятельности в телекоммуникационной сфере, основная деятельность которых не связана с телекоммуникациями.

Иные лица также участвуют в правоотношениях, но не определяют состав телекоммуникационных правоотношений. Лица, подающие заявку на выдачу лицензии на оказание услуг связи (соискатели лицензии). Аналогична по статусу группа лиц, подающих заявку на радиочастоты (соискатели радиочастот).

Малолетние лица (в том числе дети абонентов). Общественные организации и ассоциации. Отдельной группой необходимо выделить Общественно-государственные образования. Примером таких образований может служить «Ассоциация документальной электросвязи» (АДЭ). Национальные и локальные регистраторы сетевых имен (доменных имен) и номеров.

3.2. Объекты телекоммуникационных правоотношений.

Объект телекоммуникационных правоотношений является важнейшим элементом в составе правоотношений и ведущим основанием для отнесения отношений к телекоммуникационным. Основные направления в решении данного вопроса: выявление, по возможности, единого, общего признака объекта и выделение (классификация) самостоятельных объектов правоотношений. Российский законодатель в Федеральном законе «О связи» и отраслевом законодательстве называет телекоммуникационные объекты как таковые редко, например, средства телекоммуникаций (п.2 ст. 53 Федерального закона «О связи») и информационно-телекоммуникационные сети. Чаще, применительно к деятельности операторов связи и регулированию деятельности по размещению сетей связи на территории России, законодателем применяется непосредственное наименование, либо принадлежность объекта к телекоммуникационной инфраструктуре следует из смысла правовой нормы. В федеральном законе «О связи» законодатель определяет следующие основные группы объектов правоотношений:

Земли связи. Земельные участки, предоставленные для нужд связи в постоянное (бессрочное) или безвозмездное срочное

пользование, аренду либо передаваемые на праве ограниченного пользования чужим земельным участком (сервитут) для строительства и эксплуатации сооружений связи.

Единая сеть электросвязи Российской Федерации в составе расположенных на территории Российской Федерации сетей электросвязи следующих категорий: сеть связи общего пользования; выделенные сети связи; технологические сети связи, присоединенные к сети связи общего пользования; сети связи специального назначения и другие сети связи для передачи информации при помощи электромагнитных систем.

Материальные (блага) объекты, сооружения и финансы связи: линейно-кабельные сооружения связи; сооружения радиорелейных линий связи; приемно-передающие центры (радиовещания и телевидения); системы передвижной сотовой, транкинговой, пейджинговой радиосвязи; земные станции спутниковой связи; станционные сооружения проводных средств связи; станции проводного вещания; автоматизированные системы управления и информатизации; информационно-вычислительные центры; локальные, региональные, глобальные сети; оконечные телекоммуникационные терминалы, прочие материальные объекты телекоммуникационной инфраструктуры. Земли связи. Инженерная инфраструктура и вспомогательное оборудование связи. Резерв универсального обслуживания. Инвестиции в связь.

Самостоятельную группу объектов составляют **телекоммуникационные ресурсы**. Телекоммуникационные ресурсы (продукты творчества, результаты интеллектуального труда): нумерация и адресация телекоммуникационных (телефонных,

телеграфных, компьютерных, прочих) сетей; радиочастотный ресурс (частоты, полосы частот, стволы, орбитально- частотный ресурс).

Ресурс нумерации - совокупность или часть вариантов нумерации, которые возможно использовать в сетях связи; нумерация - цифровое, буквенное, символьное обозначение или комбинации таких обозначений, в том числе коды, предназначенные для однозначного определения (идентификации) сети связи и (или) ее узловых или конечных элементов.

Радиочастотный спектр (ресурс) - совокупность радиочастот в установленных Международным союзом электросвязи пределах, которые могут быть использованы для функционирования радиоэлектронных средств или высокочастотных устройств.

Орбитально-частотный ресурс - совокупность позиций на околоземной орбите (орбитальных позиций) и радиочастот объектов (спутников), которые могут быть использованы для функционирования радиоэлектронных средств или высокочастотных устройств.

Деятельность в области лицензирования оказания услуг связи, она осуществляется федеральным органом исполнительной власти в области связи, который: устанавливает в соответствии с перечнями лицензионных условий; регистрирует заявления о предоставлении лицензий; выдает лицензии; осуществляет контроль за соблюдением лицензионных условий; осуществляет иные связанные с перечисленными действия; деятельность по подтверждению соответствия установленным требованиям средств связи, используемых в сети связи общего пользования и иных, присоединяемых к сети связи общего пользования; деятельность по

сертификации средств и услуг связи и систем управления качеством услуг связи; деятельность по декларированию соответствия; деятельность по оказанию услуг связи, которая включает оказание услуг гражданам, юридическим лицам, для государственных и муниципальных нужд, универсальных услуг.

Отдельные специальные объекты: базы данных об абонентах; резерв универсального обслуживания. Ряд авторов дополняют этот перечень, выделяют в качестве объекта «телекоммуникационную инфраструктуру».. Учитывая наличие разных мнений, предлагается вариант системы объектов сформированный в соответствии с традиционной общетеоретической правовой классификацией:

Нематериальные (блага) объекты. Доступ к телекоммуникационной инфраструктуре. Абонентские базы данных проводных и радиочастотных сетей. Базы данных нумерации и адресации сетей. Базы данных назначенных номиналов радиочастот. Тайна связи.

Услуги, действия по их оказанию и результаты (услуга назначения радиочастот, кодов и номеров сетей; выдача разрешений на радиочастоты, нумерацию; сертификаты, лицензии, разрешения).

Услуги телекоммуникационные в качестве самостоятельного объекта (услуга доступа, услуга начала/завершения вызова, отдельная телекоммуникационная услуга, универсальная услуга и прочие), в соответствии с Перечнем телекоммуникационных услуг.

Ценные бумаги документы лицензии, сертификаты, разрешения, декларации на объекты и услуги связи.

Особое место занимает специальный телекоммуникационный объект, по поводу которого возникают правоотношения в

телекоммуникационной сфере, – «**трафик – нагрузка, создаваемая потоком вызовов, сообщений и сигналов, поступающих на средства связи**».

3.3. Содержание телекоммуникационных правоотношений

Правоотношения по поводу телекоммуникаций возникают в различных сферах деятельности. Разграничение телекоммуникационных и иных правоотношений достаточно сложная задача. Она разрешима по функциональному содержанию прав и обязанностей в отношении объекта правоотношений.

В телекоммуникационном правоотношении основные права и обязанности связаны с пропуском трафика. Предметом договора, как правило, является комплекс прав и обязанностей по поводу пропуска трафика (передачи информации). Отношения по поводу присоединения и взаимодействия сетей электросвязи – наиболее типичный предмет телекоммуникационного правоотношения. Данный вид отношений охватывает все телекоммуникационные сети, в этих отношениях участвуют все субъекты телекоммуникационной сферы, которые эксплуатируют сети или оказывают услуги. Права и обязанности сторон в договоре присоединения опосредованы одним объектом - трафиком. Комплекс прав и обязанностей сторон состоит из трёх блоков: технического экономического и информационного. В первом блоке договора сторонами определяются права и обязанности по стыковке сетей (организационно-технические параметры), приемке, обработке и передаче трафика. Во втором блоке договора сторонами определяются права и обязанности по учёту и расчётам за пропущенный трафик. В третьем блоке договора сторонами

определяются права и обязанности по обмену информацией, связанной с исполнением договора, об абонентах и иной. Выделяя правоотношения по поводу присоединения и взаимодействия телекоммуникационных сетей в особый вид правоотношений, необходимо отметить наличие элементов прав и обязанностей изначально присущих различным видам правоотношений, таких как купля-продажа, подряд, аренда, разрешительные отношения по поводу допуска, прочих.

3.4. Юридические факты

Необходимо учитывать особенности телекоммуникационных юридических фактов – действий или событий, имеющих правовые последствия, в телекоммуникационной сфере. Это юридические факты, в результате наступления которых в ряде случаев у субъекта предпринимательской или хозяйственной деятельности окончательно формируется правоспособность в телекоммуникационной сфере, например, право на законных основаниях эксплуатировать телекоммуникационные объекты и оказывать услуги.

Наиболее значимый для пользователя в телекоммуникационной сфере юридический факт – **предоставление доступа** абоненту оператором связи. В результате этого юридического факта абонент получает возможность реализовать свои права на приём/передачу сообщений по телекоммуникационным сетям.

Юридический факт – **присоединение сети электросвязи** оператора к сети электросвязи общего пользования необходимо рассматривать в двух контекстах, как действие и как событие. Действие связано с выполнением работ оператора по присоединению,

т.е. завершение технического и технологического циклов по выполнению физического стыка телекоммуникационных сетей. Как событие, присоединение сети электросвязи оператора к сети электросвязи общего пользования, можно рассматривать в целях определения момента для выдачи уполномоченным государственным органом разрешения на эксплуатацию телекоммуникационного объекта.

Другие важные для телекоммуникационных правоотношений юридические факты: получение лицензии, получение разрешения на радиочастоты, получение разрешения на эксплуатацию объекта связи, ввод в эксплуатацию объекта связи и пр.

Вопросы для самостоятельного изучения.

Перечислить субъектов на всех стадиях реализации услуги телефонной связи, начиная с этапа проектирования сети до оказания услуг абоненту.

Разграничить предметы в договоре об оказании услуг по передаче данных и в договоре об оказании телематических услуг.

Сравнить предмет услуг радиосвязи, сотовой радиотелефонной связи, радиовещания, радиовызова.

Составить таблицу прав и обязанностей в отношениях по проектированию объекта связи.

Составить таблицу прав и обязанностей для отношений по оказанию услуг по передаче данных.

Перечислить юридические факты для стадии проектирования объектов связи.

Перечислить юридические факты для присоединения сетей связи.

Перечислить юридические факты, которые необходимо установить в

случае нарушения тайны связи.

Дополнительная литература.

Артамонов Г. Т. К вопросу об информатизации законодательства России // Информационные ресурсы России. 2000. № 2(51).

Архипов С. И. Субъект права: теоретическое исследование. СПб., 2004.

Бахрах Д. Н. Коллективные субъекты административного права // Правоведение. 1991. № 3.

Бирман А. А. Принципы регулирования в конвергентных сетях / Бирман А. А., Масленников И. О. // ИКС, 2005, № 8. С. 23–27., 2005 № 9.

Васильев А. С. Гражданско-правовое регулирование отношений по использованию радиочастотного спектра. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2005.

Волков Ю.В. Субъекты телекоммуникационного права /Автореф. дисс... кандидат. юрид наук.: 120014. – Екатеринбург, 2007.

Волков Ю. В. Особенности правового положения субъектов интеллектуальной собственности в телекоммуникационной сфере / Проблемы юридической практики в сфере интеллектуальной собственности: Материалы научно-практического семинара (3-4 марта 2005 г.). Екатеринбург, 2005.

Волков Ю. В. О предмете телекоммуникационного права / Правовые понятия и категории в контексте информационного права // Материалы теоретического семинара по информационному праву. ИГиП РАН. – М. 2006.

Волков Ю. В. Отдельные субъекты телекоммуникационного права // Правовые вопросы связи, 2007. № 1.

Волков Ю. В. Субъекты телекоммуникационных правоотношений в информационной сфере / Актуальные проблемы права России и стран

- СНГ – 2007: Материалы IX Международной научно-практической конференции 29-30 марта 2007 года. ЮУГУ. Челябинск, 2007.
- Волков Ю. В. О правовой природе «доменных имен» (сетевых адресов). /Роль регионов в реализации Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации / Материалы III Международного информационного конгресса (1-3 октября 2008, Омск). – Омск, Правительство Омской области.
- Дмитрик Н. А. Способы осуществления субъективных гражданских прав и исполнение обязанностей с использованием сети Интернет. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2007.
- Исаков В. Б. Фактический состав в механизме правового регулирования. Саратов, 1980.
- Исаков В. Б. Юридические факты в советском праве. М., 1984.
- Исмаилов Н. И. Проблемы инфокоммуникационной отрасли в условиях присоединения России к Всемирной Торговой Организации // Труды Международной академии связи, 2002. № 3(23).
- Масленникова И. П. Телекоммуникации России: законодательство и практика // Вестник Связи. 2000. № 5.
- Милютин З. Ю. Соотношение доменных имен со средствами индивидуализации Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2005.
- Панкратов А. И. Развитие информатизации и реализация ФЦП «Электронная Россия» // Электросвязь. 2002. №12.
- Родионов И. Правовые вопросы бизнеса в Интернете // Информационные ресурсы России. 2000. № 1(50).
- Сокерин К. В. Охрана права на доменное имя в Российской Федерации. Автореф... кандидат. юрид. наук. М., 2007.
- Тихомиров Ю. А. Техническое законодательство – новая отрасль? // Право и экономика. 2006. № 2.
- Материалы сайта <http://telecomlaw.ru>.

4. ИСТОЧНИКИ ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННОГО ПРАВА

В **международной** сфере телекоммуникации являются предметом значительного числа соглашений и договоров, например: «телекоммуникации и телевидение высокой четкости» – в договоре с Францией; «информационные технологии и телекоммуникации» – в договоре с Соединённым Королевством Великобритании и Северной Ирландии; «создание телекоммуникационных сетей» – в соглашении с ЮНЕСКО; «телекоммуникаций» – в договоре с Австрией; «телекоммуникации и транспорт» – в договоре с Европейским Союзом и Италией.

В рамках Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ принят модельный закон «О телекоммуникациях».

В состав международного телекоммуникационного законодательства входят: Конвенция и Устав Международного союза электросвязи (Женева, 22 декабря 1992 г.), ратифицированные Российской Федерацией.

В Конституции Российской Федерации содержится несколько норм, непосредственно регулирующих отношения по поводу телекоммуникаций, в частности, в ст. 23 закреплено «...право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений». Телекоммуникации, в целом, являясь составной частью раздела законодательства «Информация и связь» в соответствии с п. «и» статьи 71 Конституции Российской Федерации находятся в ведении федерации.

Особо необходимо отметить отраслевое законодательство, которое устанавливает права, обязанности и ответственность субъектов в

различных сферах при осуществлении телекоммуникационной деятельности. Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации предусмотрено несколько составов правонарушений в телекоммуникационной сфере: самовольное строительство, проектирование, эксплуатацию объектов связи и другие нарушения в сфере связи (статьи 13.2.– 13.9. КоАП РФ); повреждение телефонов-автоматов (статья 13.24. КоАП РФ); нарушение порядка опубликования материалов в информационно-телекоммуникационных сетях (статьи 5.5., 14.28. КоАП РФ). Налоговым кодексом предусмотрено использование «телекоммуникационных каналов связи» для представления налоговой декларации (ст. 80 НК РФ). Земельным кодексом Российской Федерации предусмотрена особая категория земель «связи, радиовещания, телевидения, информатики» (ст. ст. 7, 27, 91 ЗК РФ) их правовой статус, особенности их использования. Трудовым кодексом РФ предусмотрены особенности режима рабочего времени «работников связи» (ст. 100 ТК РФ) и обязанности работодателя предоставлять «средства связи» выборным профсоюзным органам в организации численностью свыше 100 человек (ст. 377 ТК РФ). Гражданским и арбитражным процессуальными кодексами предусмотрено, что телекоммуникации, «средства электронной или другой связи» являются средством доставки письменных доказательств (ст. 71 ГПК РФ, ст. 75 АПК РФ) и судебных извещений (ст. 113 ГПК РФ, ст. 121 АПК РФ). Градостроительным кодексом предусмотрено, что «линий связи», в том числе «линейно-кабельные сооружения», и объекты «информации и связи» (ст.ст. 6, 10, 14, 42 и др. Гр К РФ) являются специальными объектами, статус которых

учитывается при осуществлении градостроительной деятельности. Воздушным кодексом РФ в качестве объектов единой системы организации воздушного движения предусматривает «средства и системы связи» (ст. ст. 42, 47, 51 ВК РФ), в целях обеспечения полетов воздушных судов и другой деятельности по использованию воздушного пространства предусмотрен специальный режим аренды и использования «средств связи общего назначения» (ст.ст. 76, 77 ВК РФ), радиосвязи (ст. 78 ВК РФ) и порядок использования средств связи для сообщений о терпящих или потерпевших бедствие воздушных судах (ст. 92 ВК РФ). Уголовным кодексом РФ предусмотрена ответственность за нарушение «тайны телефонных переговоров, телеграфных или иных сообщений граждан» (ст.138 УК РФ), «неправомерный доступ к охраняемой законом информации на машинном носителе, в электронно-вычислительной машине (ЭВМ), системе ЭВМ или их сети» (ст. 272 УК РФ), «создание, использование и распространение вредоносных программ, заведомо приводящих к несанкционированному уничтожению, блокированию, модификации либо копированию информации, нарушению работы ЭВМ, системы ЭВМ или их сети» (ст. 272 УК РФ), «нарушение правил эксплуатации ЭВМ, системы ЭВМ или их сети» (ст. 274 УК РФ) «действий, направленных на разрушение или повреждение предприятий, сооружений и средств связи» (ст. 281 УК РФ).

Правовые основы деятельности в области связи (в том числе в сфере телекоммуникаций) на территории Российской Федерации и его юрисдикцией устанавливает Федеральный закон «О связи». Он определяет полномочия органов государственной власти, а также права и обязанности лиц, участвующих в указанной деятельности или

пользующихся услугами. Основные цели закона: создание условий для оказания услуг; защита интересов пользователей и осуществляющих деятельность хозяйствующих субъектов; создание условий для развития инфраструктуры связи, обеспечения ее интеграции с международными сетями; обеспечение централизованного управления российским радиочастотным ресурсом, орбитально-частотным, и ресурсом нумерации; создание условий для обеспечения потребностей в связи для нужд государственного управления, обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка. Федеральный закон Об информации вводит понятие информационно-телекоммуникационных сетей, включая сети «Интернет» и иные подобные информационно-телекоммуникационные сети, определяет порядок их использования и государственного регулирования (ст.ст. 2, 12, 15 Федерального закона «Об информации...»).

Отдельные отраслевые аспекты в телекоммуникационной сфере в каждом конкретном случае регулирует соответствующий федеральный закон, например: Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении», Воздушный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 13 января 1995 г. № 7-ФЗ «О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации», Федеральный закон от 20 февраля 1995 г. № 24-ФЗ «Об информации, информатизации и защите информации», Федеральный закон от 4 июля 1996 г. № 85-ФЗ «Об участии в международном информационном обмене», Закон РФ от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации», Федеральный закон от 12

августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности», Федеральный закон от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» и ряд других.

В состав телекоммуникационного законодательства включены нормативные правовые акты, которые определяют функции и полномочия государственных органов исполнительной власти в сфере телекоммуникаций. Так, например, Постановление Правительства РФ от 26 июня 2004 г. № 311 «Об утверждении Положения о Министерстве информационных технологий и связи Российской Федерации», Постановление Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 318 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере связи». Основными документами в области распределения, использования и защиты орбитально-частотного ресурса Российской Федерации являются утверждённые Постановлением Правительства РФ от 1 февраля 2000 г. № 88 [Основные положения](#) государственной политики в области распределения, использования и защиты орбитально-частотного ресурса Российской Федерации и [Положение](#) о государственном регулировании допуска и использования иностранных систем спутниковой связи и вещания в информационном (телекоммуникационном) пространстве Российской Федерации.

Осуществление организационных и технических мер по обеспечению надлежащего использования радиочастот или радиочастотных каналов, радиоэлектронных средств на территории Российской Федерации является задачей радиочастотной службы. (Постановление Правительства РФ от 3 мая 2005 г. № 279 «О радиочастотной службе».)

Основой телекоммуникационной сферы являются телефонные сети, важнейшим элементом управления которых является нумерация. Российский план нумерации, распределяется на основании «Правил распределения и использования ресурсов нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации», утверждённых Постановлением Правительства РФ от 13 июля 2004 г. № 350.

Кроме того, к телекоммуникационному законодательству можно также отнести специальные посвященные нормы различных отраслей законодательства, например: экологического, трудового, финансового.

Законодательством разграничена деятельность по оказанию услуг связи для целей вещания и деятельность по вещанию. Лицензирование вещательной деятельности осуществляется Федеральной службой по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия (См. п. 5.2. Постановления Правительства РФ от 17 июня 2004 г. № 301 «О Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия», с изменениями внесенными Постановлением Правительства РФ от 15 августа 2005 г.).

Основы экономической деятельности по оказанию услуг предусмотрены гражданским законодательством (ст. ст. 426, 428 и гл. 39 ГК РФ). С другой стороны в телекоммуникационной сфере действует и принимается множество правил. Одним из основных отличий телекоммуникационной сферы от других областей человеческой деятельности является высокая степень взаимной зависимости операторов связи в вопросе технического развития. По

этой причине вопрос присоединения телекоммуникационных сетей (стыковки сети одной оператора с сетью другого) является самым острым в технической и правовой сферах. Его регулируют Постановление Правительства РФ от 28 марта 2005 г. № 161 «Об утверждении Правил присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия», Постановление Правительства российской Федерации от 19 октября 2005 года № 627 «О государственном регулировании цен на услуги присоединения и услуги по пропуску трафика, оказываемые операторами, занимающими существенное положение в сети связи общего пользования». Телекоммуникационное законодательство необходимо рассматривать как систему, которая включает также блок локальных актов, пока мало изученный.

4.1. Регулирование использования радиочастотного спектра

Регулирование использования радиочастотного спектра является исключительным правом государства и обеспечивается в соответствии с международными договорами Российской Федерации и законодательством Российской Федерации. Регулирование использования радиочастотного спектра осуществляется межведомственным коллегиальным органом по радиочастотам при федеральном органе исполнительной власти в области связи (далее - государственная комиссия по радиочастотам), обладающим всей полнотой полномочий в области регулирования радиочастотного спектра. Положение о государственной комиссии по радиочастотам и ее состав утверждаются Правительством Российской Федерации.

Организационные и технические меры по обеспечению надлежащего использования радиочастот или радиочастотных каналов

и соответствующих радиоэлектронных средств или высокочастотных устройств гражданского назначения во исполнение решений государственной комиссии по радиочастотам осуществляются специально уполномоченной службой по обеспечению регулирования использования радиочастот и радиоэлектронных средств при федеральном органе исполнительной власти в области связи (далее - радиочастотная служба), положение о которой утверждается Правительством Российской Федерации.

Использование в Российской Федерации радиочастотного спектра осуществляется в соответствии со следующими принципами: разрешительный порядок доступа пользователей к радиочастотному спектру; сближение распределения полос радиочастот и условий их использования в Российской Федерации с международным распределением полос радиочастот; право доступа всех пользователей к радиочастотному спектру с учетом государственных приоритетов, в том числе обеспечения радиочастотным спектром радиослужб Российской Федерации в целях обеспечения безопасности граждан, обеспечения президентской связи, правительственной связи, обороны страны и безопасности государства, правопорядка, экологической безопасности, предотвращения чрезвычайных ситуаций техногенного характера; платность использования радиочастотного спектра; недопустимость бессрочного выделения полос радиочастот, присвоения радиочастот или радиочастотных каналов; конверсия радиочастотного спектра; прозрачность и открытость процедур распределения и использования радиочастотного спектра.

Радиочастотный спектр разграничен на сегменты и включает в себя следующие категории полос радиочастот:

преимущественного пользования радиоэлектронными средствами, используемыми для нужд государственного управления, в том числе президентской связи, правительственной связи, нужд обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка;

преимущественного пользования радиоэлектронными средствами гражданского назначения;

совместного пользования радиоэлектронными средствами любого назначения.

Средства связи, иные радиоэлектронные средства и высокочастотные устройства, являющиеся источниками электромагнитного излучения, подлежат регистрации. Перечень радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств, подлежащих регистрации, и порядок их регистрации определяются Правительством Российской Федерации.

Радиоэлектронные средства, используемые для индивидуального приема программ телевизионного вещания и радиовещания, сигналов персональных радиовывозов (радиопейджеры), электронные изделия бытового назначения и средства персональной радионавигации, не содержащие радиоизлучающих устройств, используются на территории Российской Федерации с учетом ограничений, предусмотренных законодательством Российской Федерации, и регистрации не подлежат.

Использование без регистрации радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств, подлежащих регистрации в соответствии с правилами настоящей статьи, не допускается.

Один раз в два года государственная комиссия по радиочастотам рассматривает предложения саморегулируемых организаций и

отдельных операторов связи о пересмотре Таблицы распределения полос частот между радиослужбами Российской Федерации и плана перспективного использования радиочастотного спектра радиоэлектронными средствами.

Для пользователей радиочастотным спектром устанавливаются разовая плата и ежегодная плата за его использование в целях обеспечения системы контроля радиочастот, конверсии радиочастотного спектра и финансирования мероприятий по переводу действующих радиоэлектронных средств в другие полосы радиочастот.

При прекращении или приостановлении разрешения на использование радиочастотного спектра плата, внесенная за его использование, не возвращается.

4.2. Регулирование ресурса нумерации

Регулирование ресурса нумерации является исключительным правом государства. Правительством Российской Федерации определяется порядок распределения и использования ресурсов нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации, в том числе российских сегментов международных сетей связи, с учетом рекомендаций международных организаций, участником которых является Российская Федерация, в соответствии с российской системой и планом нумерации.

При распределении нумерации российских сегментов международных сетей связи учитывается общепринятая международная практика. За получение ресурса нумерации с оператора связи взимается государственная пошлина в соответствии с

законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Федеральный орган исполнительной власти в области связи обязан:

1) представлять Правительству Российской Федерации порядок распределения и использования ресурсов нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации для утверждения;

2) обеспечивать организацию работ по распределению и учету ресурсов нумерации, а также выделению ресурсов нумерации;

3) устанавливать нормативные требования к сетям связи в части задействования ресурсов нумерации, требования, обязательные для операторов связи, к построению сетей связи, управлению сетями связи, нумерации, защите сетей связи от несанкционированного доступа и передаваемой по ним информации, использованию радиочастотного спектра, порядку пропуска трафика, условиям взаимодействия сетей связи, оказанию услуг связи;

4) утверждать российскую систему и план нумерации;

5) изменять в технически обоснованных случаях нумерацию сетей связи с предварительным опубликованием причин и сроков предстоящих изменений согласно порядку распределения и использования ресурсов нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации;

6) обеспечивать наличие свободного ресурса нумерации;

7) предоставлять по запросам заинтересованных лиц информацию о распределении ресурса нумерации;

8) контролировать соответствие использования операторами связи выделенного им ресурса нумерации установленному порядку использования ресурсов нумерации единой сети электросвязи

Российской Федерации.

Информация о выделении, об изменении и изъятии ресурса нумерации оператора связи не составляет коммерческой тайны.

Абоненты не несут расходы, связанные с выделением, изменением нумерации сети связи, за исключением расходов, связанных с заменой абонентских номеров или кодов идентификации в документах и информационных материалах.

Оператор связи вправе передать выделенный ему ресурс нумерации или его часть другому оператору связи только с согласия федерального органа исполнительной власти в области связи.

При реорганизации юридического лица в форме слияния, присоединения, преобразования правоустанавливающие документы на выделенный ему ресурс нумерации переоформляются по заявлению правопреемника.

4.3. Лицензирование

Деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по возмездному оказанию услуг связи осуществляется только на основании лицензии на осуществление деятельности в области оказания услуг связи.

Лицензирование деятельности в области оказания услуг связи осуществляется федеральным органом исполнительной власти в области связи (далее - лицензирующий орган), который:

1) устанавливает в соответствии с перечнями лицензионных условий, указанными в пункте 1 настоящей статьи, лицензионные условия, вносит в них изменения и дополнения;

2) регистрирует заявления о предоставлении лицензий;

- 3) выдает лицензии;
- 4) осуществляет контроль за соблюдением лицензионных условий, выдает предписания об устранении выявленных нарушений и выносит предупреждения о приостановлении действия лицензий;
- 5) отказывает в выдаче лицензий;
- 6) приостанавливает действие лицензий и возобновляет их действие;
- 7) аннулирует лицензии;
- 8) переоформляет лицензии;
- 9) ведет реестр лицензий и публикует информацию реестра.

Перечень наименований услуг связи, вносимых в лицензии, и соответствующие перечни лицензионных условий устанавливаются Правительством Российской Федерации и ежегодно уточняются. В действующем перечне предусмотрены следующие услуги.

1. Услуги местной телефонной связи, за исключением услуг местной телефонной связи с использованием таксофонов и средств коллективного доступа.
2. Услуги междугородной и международной телефонной связи.
3. Услуги телефонной связи в выделенной сети связи.
4. Услуги внутризонавой телефонной связи.
5. Услуги местной телефонной связи с использованием таксофонов.
6. Услуги местной телефонной связи с использованием средств коллективного доступа.
7. Услуги телеграфной связи.
8. Услуги связи персонального радиовызова.
9. Услуги подвижной радиосвязи в сети связи общего пользования.

10. Услуги подвижной радиосвязи в выделенной сети связи.
 11. Услуги подвижной радиотелефонной связи.
 12. Услуги подвижной спутниковой радиосвязи.
 13. Услуги связи по предоставлению каналов связи.
 14. Услуги связи по передаче данных, за исключением услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации.
 15. Услуги связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации.
 16. Телематические услуги связи.
 17. Услуги связи для целей кабельного вещания.
 18. Услуги связи для целей эфирного вещания.
 19. Услуги связи для целей проводного радиовещания.
- Требования к заявлению о предоставлении лицензии.

Для получения лицензии соискатель лицензии должен подать в лицензирующий орган заявление, в котором указываются:

- 1) наименование (фирменное наименование), организационно-правовая форма, место нахождения юридического лица, наименование банка с указанием счета (для юридического лица);
- 2) фамилия, имя, отчество, место жительства, данные документа, удостоверяющего личность (для индивидуального предпринимателя);
- 3) наименование услуги связи;
- 4) территория, на которой будут оказываться услуга связи, и создаваться сеть связи;
- 5) категория сети связи;
- 6) срок, в течение которого соискатель лицензии намерен осуществлять деятельность в области оказания услуг связи.

К заявлению прилагаются:

1) копии содержащихся в регистрационном деле юридического лица учредительных документов, заверенные государственными органами, осуществляющими ведение единого государственного реестра юридических лиц, копия подтверждающего факт внесения записи о юридическом лице в единый государственный реестр юридических лиц документа, заверенная органом, выдавшим указанный документ, или нотариально заверенная;

2) копия свидетельства о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, заверенная органом, выдавшим указанный документ, или нотариально заверенная копия указанного документа (для индивидуальных предпринимателей);

3) нотариально заверенная копия свидетельства о постановке юридического лица или индивидуального предпринимателя на учет в налоговом органе;

4) схема построения сети связи и описание услуги связи;

5) документ, подтверждающий уплату сбора за рассмотрение заявления о предоставлении лицензии.

Для получения лицензии, предусматривающей при оказании услуги связи использование радиочастотного спектра, кроме того, представляется решение государственной комиссии по радиочастотам о выделении полосы радиочастот.

Для получения лицензии на оказание услуг связи для целей телевизионного вещания, радиовещания, вещания дополнительной информации соискателем лицензии также предоставляется нотариально заверенная копия лицензии на вещание.

4.4. Государственный надзор за деятельностью в области связи

Правительством Российской Федерации определяется порядок осуществления государственного надзора за деятельностью в области связи. Государственный надзор за деятельностью в области связи осуществляет федеральный орган исполнительной власти по надзору в области связи.

Обеспечение государственного надзора за деятельностью в области связи является расходным обязательством Российской Федерации. Система договорных отношений между оператором и надзорным органом, существовавшая в 1993-2000 годы, отменена.

Должностные лица федерального органа исполнительной власти по надзору в области связи, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях в области связи и информатизации, являются государственными инспекторами по надзору за связью.

Государственный инспектор по надзору за связью осуществляет выполнение возложенных на него функций в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В порядке и в случаях, которые установлены законодательством Российской Федерации, государственный инспектор по надзору за связью применяет меры воздействия к нарушителям или вносит соответствующее представление в орган, наделенный правом привлечения к ответственности.

В случае, если выявлено нарушение установленных федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации обязательных требований в области связи, федеральный орган

исполнительной власти по надзору в области связи по представлению государственного инспектора по надзору за связью выдает предписание об устранении этого нарушения. Указанное предписание подлежит обязательному исполнению в установленный в нем срок.

Решения государственного инспектора по надзору за связью могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

4.5. Регулирование тарифов на услуги связи

Тарифы на услуги связи устанавливаются оператором связи самостоятельно, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом и законодательством о естественных монополиях.

Тарифы на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи подлежат государственному регулированию в соответствии с законодательством о естественных монополиях. Перечень услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, тарифы на которые регулируются государством, а также порядок их регулирования устанавливается Правительством Российской Федерации. Государственное регулирование тарифов на услуги связи (за исключением регулирования тарифов на универсальные услуги связи) должно создавать условия, обеспечивающие операторам связи компенсацию экономически обоснованных затрат, связанных с оказанием услуг связи, и возмещение обоснованной нормы прибыли (рентабельности) от капитала, используемого при оказании услуг связи, тарифы на которые устанавливаются государством.

Вопросы для самостоятельного изучения.

Сравнить метод гражданского и телекоммуникационного права

Дополнительная литература.

Артамонов Г. Т. К вопросу об информатизации законодательства России // Информационные ресурсы России. 2000. № 2(51).

Быховский М. А. Управление использованием радиочастотного спектра и развитие радиосвязи и вещания в России // Электросвязь, 1997. № 12.

Вайпан В. А. Новый закон о связи: проблемы правоприменения / Вайпан В. А., Егизаров В. А., Щербинин С. С. // Право и экономика. 2004. № 1.

Вайпан В. А. Пропуск голосовой информации в сети передачи данных и телефонная связь // Право и экономика, 2006. № 6.

Вайпан В. А. Соотношение услуг по пропуску трафика и услуг связи // Право и экономика, 2006. № 5.

Вайпан В.А. Правовые основы деятельности операторов виртуальных сетей подвижной связи / Вайпан В.А., Гладких С.Р. // Право и экономика, 2006. № 1.

Варакин Л. Е. Перспективы развития телекоммуникационного комплекса России по 2015 год / Варакин Л. Е., Москвин В. Д. // Труды Международной Академии связи, 2001. № 2(18).

Волков Ю. В. Анонимные субъекты телекоммуникационных сделок // Право и экономика, 2006. № 7.

Волков Ю.В. О влиянии правового режима радиочастот на реализацию права на распространение информации Условия реализации прав граждан и организаций на основе информационных технологий. – М.: Институт государства и права РАН, 2010.

Волков Ю. В. Телекоммуникационное законодательство (сборник правил) Екатеринбург. «Оптима проф» ООО. 2006.

Волокитин А. В. Концепция развития российского законодательства в сфере информации и информатизации / Волокитин А. В. Артамонов Г. Т. // Труды Международной Академии связи, 2001. № 2(18).

Волчинская Е. К. О проекте новой редакции Федерального закона «О связи» / Сборник материалов «ИНФОРУМА–5» – 5-й Всероссийской конференции «Информационная безопасность России в условиях глобального информационного общества». Под общ. ред. А.В. Жукова. М., 2003.

Гормакова Н. Частотный ресурс: проблемы распределения и использования. Итоги Женевской конференции // Электросвязь. 1997. № 12.

Козадаева Л.А. План нумерации при выборе оператора междугородной и международной связи в соответствии с рекомендациями ЕТО // Электросвязь. 2002. № 8.

Кристалльный Б. Концепция Российского законодательства в области Интернета / Кристалльный Б., Якушев М. // Информационные ресурсы России. 2000. № 2(51).

Кучерявый А. Е., Кучерявый Е.А. Качество обслуживания в сети Интернет // Электросвязь. 2002. № 1.

Михеева О. М. Правовое регулирование деятельности естественных монополий в области связи // Право и экономика. 2004. № 6.

Муранов Л. И. Статус функционирующих телекоммуникационных кабелей (способы защиты прав собственников) // Законодательство. 2002. № 4.

Нарозников Н. К., Суденко В. В. Радиотелефонная сотовая связь:

правовое регулирование оказания услуг. Учеб. М., 2004.

Наумов В. Б. Право и Интернет: Очерки теории и практики. М., 2002.

Нетес В. А. Готовность и доступность – почувствуйте разницу // Вестник связи. 2005. № 8.

Павленко Ю. А. Направления законотворческой деятельности в области связи и информатизации // Вестник связи. 2000. № 3.

Парфёнов Б. А. NGN в Нижнем // Вестник связи. 2004 № 9.

Тимофеев В. В. Концепция использования радиоспектра // Электросвязь. 1994. № 7.

Тихвинский В. О. Государственное регулирование рынка подвижной связи и управление его развитием // Электросвязь. 2001. № 7.

Тихвинский В. О. Правовые основы и методы определения стоимости высвобождения РЧС // Электросвязь. 2002. № 6.

Трофименко А. Какими нормативными актами регулировать «сетевые» отношения // Российская юстиция. 2000. № 9.

Шебанов А. Ф. Система отраслей законодательства: основания построения // Правоведение. 1976. № 4.

Материалы сайта <http://telecomlaw.ru>.

5. ПРИСОЕДИНЕНИЕ И ПОСТРОЕНИЕ ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННЫХ СЕТЕЙ

5.1. Общие сведения о присоединении сетей электросвязи

Присоединение - деятельность, направленная на удовлетворение потребности операторов связи в организации взаимодействия сетей электросвязи, при котором становятся возможными установление соединения и передача информации между пользователями взаимодействующих сетей электросвязи.

Вопрос присоединения сетей электросвязи весьма острый в профессиональной среде, не имеет широкой исследовательской правовой аудитории. Юристы далёкие от сферы телекоммуникаций данный вопрос объединяют (а чаще просто смешивают или подменяют) с вопросом реализации гражданско-правового договора присоединения. Всё это не способствует его разрешению.

Телекоммуникационный сектор российской экономики, по оптимистическим данным Минсвязи России, составляет около 5% от внутреннего валового продукта. Показатель – не самый высокий в Европе и мире, тем не менее, весьма актуальный и имеющий тенденцию к росту.

Операторы связи имеют право на присоединение своих сетей электросвязи к сети связи общего пользования. Присоединение одной сети электросвязи к другой сети электросвязи и их взаимодействие осуществляются на основании заключаемых операторами связи договоров о присоединении сетей электросвязи.

Операторы сети связи общего пользования на основании договоров о присоединении сетей электросвязи обязаны оказывать услуги присоединения операторам связи в соответствии с Правилами

присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия, утвержденными Правительством Российской Федерации.

5.2. Договоры о присоединении в сфере телекоммуникаций

Договорами о присоединении сетей электросвязи в соответствии с правилами присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия, утвержденными Правительством Российской Федерации, должны быть предусмотрены:

права и обязанности операторов связи при присоединении сетей электросвязи и их взаимодействии;

обязанности операторов, занимающих существенное положение в сети связи общего пользования, в части присоединения в случае, если участником договора является оператор, занимающий существенное положение в сети связи общего пользования;

существенные условия присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия;

перечень услуг присоединения и услуг по пропуску трафика, которые оператор, занимающий существенное положение в сети связи общего пользования, обязан оказывать, а также порядок их оказания;

порядок рассмотрения споров между операторами связи по вопросам присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия.

Операторы, занимающие существенное положение в сети связи общего пользования, на основе правил присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия устанавливают условия присоединения других сетей электросвязи к своей сети электросвязи в части использования сетевых ресурсов и пропуска трафика, включающие в себя общие технические, экономические, информационные условия, а также условия, определяющие имущественные отношения.

Условия присоединения сетей электросвязи должны предусматривать:

технические требования, касающиеся присоединения сетей электросвязи;

объем, порядок и сроки выполнения работ по присоединению сетей электросвязи и их распределению между взаимодействующими операторами связи;

порядок пропуска трафика по сетям электросвязи взаимодействующих операторов связи;

местонахождение точек присоединения сетей электросвязи;

перечень оказываемых услуг присоединения и услуг по пропуску трафика;

стоимость услуг присоединения и услуг по пропуску трафика и порядок расчетов за них;

порядок взаимодействия систем управления сетями электросвязи.

Операторы, занимающие существенное положение в сети связи общего пользования, в течение семи дней после установления условий присоединения сетей электросвязи публикуют указанные условия и направляют их в федеральный орган исполнительной власти в области связи.

В случае, если федеральный орган исполнительной власти в области связи самостоятельно или по обращению операторов связи обнаружит несоответствие условий присоединения других сетей электросвязи к сети электросвязи оператора, занимающего существенное положение в сети связи общего пользования, и пропуска трафика по ней правилам, указанным в абзаце первом пункта 3 настоящей статьи, или нормативным правовым актам, указанный федеральный орган направляет оператору, занимающему существенное положение в сети связи общего пользования, мотивированное предписание об устранении указанных несоответствий. Данное предписание должно быть принято и выполнено получившим его оператором связи в течение тридцати

дней со дня его получения.

Условия присоединения других сетей электросвязи к сети электросвязи оператора, занимающего существенное положение в сети связи общего пользования, и пропуска трафика по ней публикуются оператором, занимающим существенное положение в сети связи общего пользования, и направляются в федеральный орган исполнительной власти в области связи в порядке, предусмотренном настоящей статьей.

При вводе в действие новых средств связи, внедрении новых технологических решений в своей сети электросвязи, выводе из эксплуатации или модернизации устаревших средств связи, что существенно влияет на условия присоединения других сетей электросвязи и пропуска трафика по сети электросвязи оператора, занимающего существенное положение в сети связи общего пользования, указанный оператор связи вправе установить новые условия присоединения других сетей электросвязи к своей сети в порядке, предусмотренном настоящей статьей. При этом условия присоединения сетей электросвязи не могут изменяться чаще, чем один раз в год.

Оператор, занимающий существенное положение в сети связи общего пользования, рассматривает обращения оператора связи о заключении договора о присоединении сетей электросвязи в срок, не превышающий тридцати дней со дня получения такого обращения. Договор о присоединении сетей электросвязи заключается в письменной форме путем составления в соответствии с гражданским законодательством одного документа, подписанного сторонами, в срок, не превышающий девяноста дней со дня получения обращения. Несоблюдение формы такого договора влечет за собой его недействительность.

Операторы, занимающие существенное положение в сети связи общего пользования, обязаны вести отдельный учет доходов и

расходов по осуществляемым видам деятельности, оказываемым услугам связи и используемым для оказания этих услуг частям сети электросвязи.

Существенные условия присоединения сетей электросвязи включают в себя технические, экономические и информационные условия. Технические условия присоединения сетей электросвязи должны содержать: 1) уровни присоединения; 2) местонахождение точек присоединения каждого уровня присоединения сетей электросвязи; 3) технические параметры точек присоединения сетей электросвязи; 4) объем, порядок и сроки выполнения работ по присоединению сетей электросвязи и их распределение между операторами сетей связи; 5) порядок пропуска трафика по сетям электросвязи; 6) порядок взаимодействия систем управления сетями электросвязи; 7) порядок эксплуатационно-технического обслуживания средств связи и линий связи; 8) порядок принятия мер по обеспечению устойчивого функционирования сетей связи, в том числе в чрезвычайных ситуациях.

Экономические условия присоединения сетей электросвязи должны содержать: 1) перечень услуг присоединения и услуг по пропуску трафика, а также цены на них; 2) порядок расчетов за услуги присоединения и услуги по пропуску трафика.

Информационные условия присоединения сетей электросвязи должны содержать: 1) состав информации об абонентах (база данных об абонентах, вносимые в нее изменения и номер абонента, инициирующего вызов), необходимой оператору связи для осуществления расчетов за услуги связи и рассмотрения претензий, а также порядок передачи указанной информации; 2) требование о необходимости соблюдения конфиденциальности передаваемой информации.

Цены на услуги присоединения и услуги по пропуску трафика определяются оператором связи самостоятельно, исходя из

требований разумности и добросовестности. Цены на услуги присоединения и услуги по пропуску трафика, оказываемые операторами, занимающими существенное положение в сети связи общего пользования, подлежат государственному регулированию. Перечень услуг присоединения и услуг по пропуску трафика, цены на которые подлежат государственному регулированию, а также порядок их регулирования устанавливается Правительством Российской Федерации.

Споры между операторами связи по вопросам заключения договоров о присоединении сетей электросвязи рассматриваются в судебном порядке.

В случае невыполнения оператором, занимающим существенное положение в сети связи общего пользования, предписаний федерального органа исполнительной власти в области связи по вопросам присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия, а также уклонения оператора, занимающего существенное положение в сети связи общего пользования, от заключения договора о присоединении сетей электросвязи другая сторона вправе обратиться в суд с требованием о понуждении заключить договор о присоединении сетей электросвязи и возмещении причиненных убытков.

Вопросы для самостоятельного изучения.

Найти для анализа решения арбитражного суда по вопросам присоединения.

Составить шаблон договора о присоединении сетей связи.

Какие виды сетей связи могут претендовать на присоединение: к сетям сотовой радиотелефонной связи, к сетям правительственной связи, к сетям международной проводной связи, к сетям космической связи.

Сравнить методы регулирования отношений в гражданском договоре присоединения и в договоре присоединения сетей связи.

Сравнить правовой статус субъектов в договоре присоединения сетей. Какие, кроме правовых, способов регулирования отношений приемлемы для регулирования отношений присоединения сетей связи.

Дополнительная литература.

Батурин Ю. М. Проблемы компьютерного права. М., 1991. С. 270.

Батурин Ю. М. Телекоммуникации и право вопросы стратегии / Центр «Право и средства массовой информации» // Сер. Журналистика и право. М., 1992. Вып. 26. С. 25.

Рассолов И. М. Интернет право. М., 2004. С. 10.

Волков Ю.В. О предмете телекоммуникационного права / Правовые понятия и категории в контексте информационного права //

Материалы теоретического семинара по информационному праву. – М., ИГиП РАН, 2006. С. 121-129.

Волков Ю. В. К вопросу присоединения телекоммуникационных сетей <http://www.telecomlaw.ru/articles/V3.html>

Скорикова Т.Н. Информационное и телекоммуникационное право в современном гражданском обороте // Вестник Томского государственного университета. 2008. № 307.

Рокотян А. Ю. Как упорядочить взаимоотношения операторов на российском рынке Интернет-услуг // Вестник связи. 2004. № 2.

Рокотян А. Ю. Перспективы конвергенции сетей электросвязи в России // Вестник связи. 2000. № 4.

Материалы сайта <http://telecomlaw.ru>.

6. ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННЫЕ УСЛУГИ

6.1. Общие положения об оказании услуг в сфере телекоммуникаций

На территории Российской Федерации услуги связи оказываются операторами связи пользователям услугами связи на основании договора об оказании услуг связи, заключаемого в соответствии с гражданским законодательством и правилами оказания услуг связи.

Правила оказания услуг связи утверждаются Правительством Российской Федерации. Правилами оказания услуг связи регламентируются взаимоотношения пользователей услугами связи и операторов связи при заключении и исполнении договора об оказании услуг связи, а также порядок и основания приостановления оказания услуг связи по договору и расторжения такого договора, особенности оказания услуг связи, права и обязанности операторов связи и пользователей услугами связи, форма и порядок расчетов за оказанные услуги связи, порядок предъявления и рассмотрения жалоб, претензий пользователей услугами связи, ответственность сторон.

В случае нарушения пользователем услугами связи требований, установленных Федеральным законом, правилами оказания услуг связи или договором об оказании услуг связи, в том числе нарушения сроков оплаты оказанных ему услуг связи, определенных условиями договора об оказании услуг связи, оператор связи имеет право приостановить оказание услуг связи до устранения нарушения, за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным

законом.

Обязанности операторов связи

Оператор связи обязан:

оказывать пользователям услугами связи услуги связи в соответствии с законодательством Российской Федерации, национальными стандартами, техническими нормами и правилами, лицензией, а также договором об оказании услуг связи;

руководствоваться при проектировании, построении, реконструкции и эксплуатации сетей связи нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти в области связи, осуществлять построение сетей связи с учетом требований обеспечения устойчивости и безопасности их функционирования. Связанные с этим расходы, а также расходы на создание и эксплуатацию систем управления своих сетей связи и их взаимодействие с единой сетью электросвязи Российской Федерации несут операторы связи;

использовать сети электросвязи, подлежащие регистрации в соответствии с требованиями Федерального закона «О связи», для оказания услуг связи только после регистрации этих сетей электросвязи;

соблюдать требования, касающиеся организационно-технического взаимодействия с другими сетями связи, пропуска трафика и его маршрутизации и устанавливаемые федеральным органом исполнительной власти в области связи, а также требования к ведению взаиморасчетов и обязательным платежам;

представлять статистическую отчетность по форме и в порядке, которые установлены федеральными законами и иными

нормативными правовыми актами Российской Федерации;

предоставлять по запросам федерального органа исполнительной власти в области связи для реализации его полномочий информацию, в том числе о техническом состоянии, перспективах развития сетей связи и средств связи, об условиях оказания услуг связи, услуг присоединения и услуг по пропуску трафика, о применяемых тарифах и расчетных таксах, по форме и в порядке, которые установлены федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Оператор связи обязан создавать условия для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам связи, предназначенным для работы с пользователями услугами связи, в том числе к местам оказания услуг связи и местам их оплаты на объектах связи.

Оператор связи в целях информирования пользователей услугами связи о действующей на его сети связи нумерации обязан создавать систему бесплатного информационно-справочного обслуживания, а также предоставлять на платной основе, исходя из экономически обоснованных затрат, сведения об абонентах его сети связи организациям, заинтересованным в создании своих систем информационно-справочного обслуживания.

Льготы и преимущества при пользовании услугами связи

Для отдельных категорий пользователей услугами связи международными договорами Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться льготы и преимущества в части очередности оказания услуг связи, порядка и размера их оплаты.

Пользователи услугами связи обязаны вносить плату за оказанные

им услуги связи в полном объеме с последующей компенсацией произведенных ими расходов непосредственно за счет средств бюджета соответствующего уровня.

Вызов экстренных оперативных служб

Оператор связи обязан обеспечить возможность круглосуточного бесплатного для пользователя услугами связи вызова экстренных оперативных служб (пожарной охраны, милиции, скорой медицинской помощи, аварийной газовой службы и других служб, полный перечень которых определяется Правительством Российской Федерации).

Бесплатный вызов экстренных оперативных служб должен быть обеспечен каждому пользователю услугами связи посредством набора номера, единого на всей территории Российской Федерации для каждой экстренной оперативной службы.

Оплата услуг связи

Оплата услуг связи производится посредством наличных или безналичных расчетов - непосредственно после оказания таких услуг, путем внесения аванса или с отсрочкой платежа.

Порядок и форма оплаты услуг связи определяются договором об оказании услуг связи, если иное не установлено законодательством Российской Федерации. В случае, если тарифы на услуги данного оператора связи подлежат государственному регулированию, по требованию абонента-гражданина оператор связи обязан предоставить этому абоненту-гражданину возможность оплаты предоставления доступа к сети связи с рассрочкой платежа не менее чем на шесть месяцев с первоначальным взносом не более чем

тридцать процентов от установленной платы.

Основанием для осуществления расчетов за услуги связи являются показания оборудования связи, учитывающего объем оказанных услуг связи оператором связи, а также условия заключенного с пользователем услугами связи договора об оказании услуг связи.

6.2. Особенности оказания услуг связи гражданам

Договор об оказании услуг связи, заключаемый с гражданами, является публичным договором. Условия такого договора должны соответствовать правилам оказания услуг связи.

Во всех случаях замены абонентского номера оператор связи обязан известить абонента и сообщить ему новый абонентский номер не менее чем за шестьдесят дней, если необходимость замены не была вызвана непредвиденными или чрезвычайными обстоятельствами.

Оператор связи без согласия в письменной форме абонента не вправе изменять схему включения его оконечного оборудования, работающего на отдельной абонентской линии.

Абонент вправе требовать переключения абонентского номера, а оператор связи при наличии технической возможности обязан переключить абонентский номер на абонентскую линию в помещении, расположенном по другому адресу и находящемся во владении данного абонента. Переключение абонентского номера является дополнительной услугой.

В случае прекращения у абонента права владения и пользования помещением, в котором установлено оконечное оборудование (далее - телефонизированное помещение), договор об оказании услуг связи с

абонентом прекращается.

При этом оператор связи, с которым прекращается договор об оказании услуг связи, по требованию нового владельца телефонизированного помещения в течение тридцати дней обязан заключить с ним договор об оказании услуг связи.

В случае, если в телефонизированном помещении остались проживать члены семьи абонента, договор об оказании услуг связи переоформляется на одного из них в соответствии с правилами оказания услуг связи.

Оператор связи до истечения установленного Гражданским кодексом Российской Федерации срока принятия наследства, в состав которого входит телефонизированное помещение, не имеет права распоряжаться соответствующим абонентским номером. При наследовании указанного помещения с наследником заключается договор об оказании услуг связи. Наследник обязан оплатить оператору связи стоимость оказанных услуг связи за период до вступления в права наследования.

6.3. Оказание услуг связи для государственных или муниципальных нужд

Оказание услуг связи для государственных или муниципальных нужд осуществляется на основе договора возмездного оказания услуг связи, заключаемого в форме государственного или муниципального контракта в порядке, установленном гражданским законодательством и законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в объеме, соответствующем

объему финансирования предусмотренных соответствующими бюджетами расходов на оплату услуг связи.

6.4. Особенности оказания услуг связи для нужд обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка

Федеральный орган исполнительной власти в области связи по согласованию с федеральными органами исполнительной власти, в ведении которых находятся сети связи специального назначения, предназначенные для нужд обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка, вправе установить дополнительные требования к сетям связи, входящим в состав сети связи общего пользования и используемым для оказания услуг связи для нужд обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка.

В случае, если обязанность по оказанию таких услуг связи в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд возлагается Правительством Российской Федерации на оператора связи, указанные требования должны быть выполнены в сроки, установленные государственным контрактом на оказание услуг связи для нужд обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка.

Цены на услуги связи, оказываемые для нужд обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка, должны определяться государственным контрактом исходя из необходимости компенсации экономически обоснованных затрат, связанных с

оказанием данных услуг связи, и возмещения обоснованной нормы прибыли (рентабельности) от капитала, используемого при оказании данных услуг связи.

Изменение цен на услуги связи, оказываемые для нужд обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка, и условий оплаты оказанных услуг связи допускается в порядке, установленном государственным контрактом, не более чем один раз в год.

При исполнении государственного контракта на оказание услуг связи для нужд обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка оператор связи, заключивший указанный государственный контракт, не вправе приостанавливать и (или) прекращать оказание услуг связи без согласия в письменной форме государственного заказчика.

6.5. Универсальные услуги связи

В Российской Федерации по образцу европейского законодательства введено понятие универсальных услуг связи. К универсальным услугам связи относятся:

услуги телефонной связи с использованием таксофонов;

услуги по передаче данных и предоставлению доступа к сети Интернет с использованием пунктов коллективного доступа.

Порядок и сроки начала оказания универсальных услуг связи, а также порядок регулирования тарифов на универсальные услуги связи определяется Правительством Российской Федерации по представлению федерального органа исполнительной власти в области связи исходя из следующих принципов:

время, в течение которого пользователь услугами связи достигает таксофона без использования транспортного средства, не должно превышать один час;

в каждом поселении должно быть установлено не менее чем один таксофон с обеспечением бесплатного доступа к экстренным оперативным службам;

в поселениях с населением не менее чем пятьсот человек должен быть создан не менее чем один пункт коллективного доступа к сети Интернет.

Вопросы для самостоятельного изучения.

Сравнить договоры на универсальную и любую иную услуги связи.

Описать субъектов в технологическом процессе оказания услуг кабельного телевидения.

Составить таблицу юридических фактов для выбранных услуг связи.

Составить библиографию для темы универсальная услуга связи.

Описать методы регулирования универсальных услуг связи.

Дополнительная литература.

Бабарыкин П. В. Гражданско-правовое регулирование создания и использования сайтов сети интернет. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 2005.

Маркина А. В. Правовое регулирование деятельности по предоставлению услуг кабельного телевидения. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Казань, 2007.

Моченов, В. Ю. Правовое регулирование электронной коммерции. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2006.

Материалы сайта <http://telecomlaw.ru>.

7. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В СФЕРЕ ТЕЛЕКОММУНИКАЦИЙ

7.1. Общие положения об ответственности

В случаях и в порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации, лица, нарушившие законодательство Российской Федерации в области связи, несут уголовную, административную и гражданско-правовую ответственность.

7.2. Уголовная ответственность

Уголовный кодекс РФ содержит две статьи, устанавливающие уголовную ответственность в сфере связи (ст. 138 и 215.2). Статья 138 устанавливает ответственность за нарушение тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных или иных сообщений. Субъектами ответственности по этой статье могут быть не только работники операторов связи, но и иные лица, совершившие указанные действия, в том числе с использованием своего служебного положения или специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации.

Статья 215.2 УК РФ устанавливает ответственность за приведение в негодность объектов жизнеобеспечения, к которым относятся, в частности, и объекты электросвязи. Ответственность по этой статье наступает в случае разрушения, повреждения или приведения иным способом в негодное для эксплуатации состояние объектов электросвязи, если эти деяния совершены из корыстных или хулиганских побуждений. Субъектами ответственности по этой статье выступают лица, достигшие 16 лет и совершившие указанные действия.

7.3. Административная ответственность

Кодекс РФ об административных правонарушениях содержит специальную гл. 13 «Административные правонарушения в области связи и информации». В отличие от УК РФ, согласно которому субъектами ответственности могут быть только физические лица, КоАП РФ в качестве субъектов ответственности рассматривает граждан, должностных лиц, юридических лиц, а именно:

подключение без специального разрешения к сети электрической связи оконечного оборудования – Ст. 13.2 КоАП РФ,

проектирование, строительство, изготовление, приобретение, установка или эксплуатация радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно (обязательна) – Ст. 13.3 КоАП РФ,

нарушение правил проектирования, строительства, установки или регистрации радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств – часть 1, Статьи 13.4 КоАП РФ,

нарушение правил эксплуатации радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств, правил радиообмена или использования радиочастот либо несоблюдение государственных стандартов, норм или разрешенных в установленном порядке параметров радиоизлучения– часть 2, Статьи 13.4 КоАП РФ,

нарушение правил охраны линий или сооружений связи – Ст. 13.5 КоАП РФ.

1. Нарушение правил охраны линий или сооружений связи, если это нарушение не вызвало прекращение связи,

2. Нарушение правил охраны линий или сооружений связи, если

это нарушение вызвало прекращение связи, -

3. Нарушение правил охраны линий или сооружений связи, если это нарушение вызвало повреждение линий и сооружений правительственной связи, а также линий или сооружений связи, предоставленных для нужд обороны, безопасности и охраны правопорядка,

4. Несоблюдение должностными лицами требований нормативных документов об обеспечении бесперебойной работы линий передач, трактов и каналов, предоставленных для нужд управления, обороны, безопасности и охраны правопорядка,

использование на сетях связи несертифицированных средств связи либо предоставление несертифицированных услуг связи, если законом предусмотрена их обязательная сертификация – Ст. 13.6 КоАП РФ,

несоблюдение установленных правил и норм, регулирующих порядок проектирования, строительства и эксплуатации сетей и сооружений связи – Ст. 13.7 КоАП РФ,

изготовление, реализация или эксплуатация технических средств, не соответствующих стандартам или нормам, регулирующим допустимые уровни промышленных радиопомех – Ст. 13.8 (под техническими средствами в настоящей статье понимаются изделия, оборудование, аппаратура и (или) их составные части, функционирующие на основании законов электротехники, радиотехники и (или) электроники и содержащие электронные компоненты и (или) схемы),

строительство или эксплуатация сооружений связи без специального разрешения – Ст. 13.9 КоАП РФ,

воспрепятствование уверенному приему радио- и телепрограмм путем создания искусственных помех – Ст. 13.18 КоАП РФ,
повреждение телефонов-автоматов – Ст. 13.24 КоАП РФ.

7.4. Имущественная ответственность

Привлечение к уголовной или административной ответственности не исключает возможности привлечения к гражданско-правовой ответственности. Так, например, при повреждении линий и сооружений связи, линий и сооружений радиотелефонии, граждане и юридические лица возмещают ущерб в добровольном или судебном порядке.

Государственные органы, органы местного самоуправления, их должностные лица отвечают за убытки, причиненные в результате их незаконных действий (бездействия), как пользователям услугами связи, так и операторам связи. Возмещение убытков осуществляется в соответствии с ГК РФ (ст. 15).

За нарушение прав пользователей услугами телеграфной связи (искажение текста телеграммы, изменившее ее смысл, недоставка телеграммы или вручение телеграммы адресату по истечении двадцати четырех часов с момента ее подачи) ответственность операторов связи ограничивается размером внесенной платы за телеграмму, т.е. в данном случае законодатель установил ограниченную ответственность операторов связи. Применительно ко времени доставки телеграммы ответственность оператора исключается, если телеграммы адресованы в поселения, в которых отсутствует сеть электросвязи. Кроме того, оператор связи освобождается от ответственности, если нарушение обязательств

произошло по вине пользователя услугами связи, либо вследствие действия непреодолимой силы.

В отношении услуг телефонной связи оператор несет ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение договорных обязательств, за объявленное качество услуг, за нарушение сроков оказания услуг и сроков устранения недостатков, за достоверность информации о данных услугах и об их исполнителе.

7.5. Дисциплинарная (трудовая) ответственность

Оператор связи может привлечь к ответственности своих работников, которые в соответствии со ст. 68 Федерального закона «О связи» несут материальную ответственность перед своими работодателями за утрату или задержку доставки всех видов почтовых и телеграфных отправок, повреждение вложений почтовых отправок, происшедшие по их вине при исполнении ими должностных обязанностей, в размере ответственности, которую несет оператор связи перед пользователем услугами связи.

7.6. Персональная ответственность пользователя

Ответственность пользователя услугами связи предусмотрена п. 7, ст. 68 Федерального закона «О связи» и наступает в случае нарушения им требований, установленных Законом о связи, правилами оказания услуг связи или договором об оказании услуг связи, в том числе нарушения сроков оплаты оказанных ему услуг.

Особый вид ответственности пользователя услугами связи предусмотрен законодательством, но не конкретизирован в виде ограничения доступа к сети связи (услуге) и прекращения оказания

доступа к сети связи (услуге).

7.7. Ответственность за спам в России и США

В современном мире спам – массовая незапрошенная рассылка по электронной почте стал достаточно привычным негативным явлением. С этой проблемой, вероятно, сталкивался каждый, кто имеет электронный почтовый ящик. Для получателя, в подавляющем большинстве, это явление носит негативный характер и требует адекватных мер. Рассматривая способы борьбы со спамом необходимо, в первую очередь, учитывать природу явления.

Спам, как явление, имеет место не только в электронной, но и в традиционной почте. В первом случае экономическая составляющая спама возложена на отправителя, который оплачивает почтовую услугу, а почтовая служба осуществляет доставку до адресата (в домашний почтовый ящик или абонированный ящик в почтовом отделении). Технология в данном случае позволяет оставаться анонимным. В действительности в большинстве случаев почтовые службы получают печатную продукцию в неконвертированном виде для массовой рассылки по почтовым адресам. Такая сделка выгодна каждой из сторон. Почтовое ведомство исходит из необходимости сохранения почтовой сети в условиях падения спроса на подписку печатных изданий. Отправитель экономит средства на создание собственной сети доставки. Получатель, вынимая из почтового ящика пачку рекламных буклетов, не испытывает особого раздражения. Он не платит за услуги по их доставке, как получатель и не платит за это даже косвенным образом как налогоплательщик. Данный вид спама, оплаченный частным рекламодателем, позволяет бюджету экономить на содержании государственного почтового ведомства.

Иная природа явления наблюдается в случае рассылки спама по электронным каналам связи. Отправитель, номинально оплачивает доступ к сети (фактически может осуществлять рассылку для себя бесплатно, используя собственные, служебные или привлеченные ресурсы). Доставка производится на почтовый сервер оператора связи адресата или на аналогичный сервер бесплатной почтовой службы адресата. Получение (прохождение “последней мили”) абонентом осуществляется за счет собственных средств. Это одно из существенных отличий электронного спама от почтового. С другой стороны, затраты на рассылку по телекоммуникационным каналам значительно меньше затрат на почтовую рассылку. Использование реестра рассылки (списка адресов почтового сервера, либо составленного иным способом) значительно сокращает время подготовки одного письма. Существенными факторами являются также отсутствие таможенных барьеров на пути спамерских рассылок, возможность анонимной рассылки и другие. Оперативность и низкий уровень затрат при наличии высокого спроса создают значительное преимущество электронной рассылки. Названные отличия электронного почтового спама от традиционного почтового и порождают массу проблем. Агенство Рейтер со ссылкой на министерство торговли США отмечает, что 83 % всего трафика электронной почты составляет спам (“spam” e-mail)¹³, борьбу с которым начали совместно США, Великобритания и Австралия.

Законодательный способ борьбы с данным негативным явлением наиболее четко разработан в США. Основные понятия изложены в федеральном законе США «Об ограничении или запрете отправки незапрошенной коммерческой электронной почты или спама 2003» именуемом также «Закон ОГРАНИЧЕНИЯ спама 2003»¹⁴.

13 U.S., UK, Australia to Fight Spam Together [электронный ресурс] // Reuters, Fri Jul 2, 2004 02:29 PM, <http://reuters.com/newsArticle.jhtml?type=topNews&storyID=5578544>

14 "Restrict and Eliminate the Delivery of Unsolicited Commercial Electronic Mail or

Названный закон вводит следующие базовые понятия: сообщение коммерческой электронной почты; незапрошенное сообщение коммерческой электронной почты; адрес электронной почты; информация заголовка; отправитель; получатель и другие.

Существенную роль играют иные законы телекоммуникационного рынка США, такие как «ЗАЩИТА ВЕБ (2005), Об антифишинге (2005)¹⁵. Они непосредственно отношения по поводу спама не регулируют, однако, вводят условия рассылки сообщений и запреты на отдельные действия с рассылкой, поскольку рассылка спама весьма часто осуществляется с использованием ложных информационных сетевых ресурсов (веб-сайтов) либо с использованием ложной информации на реальных и ложных сайтах.

Закон США «Защита от спама беспроводной телефонии (2003)»¹⁶ ввёл запрет на использование текстовых, графических или изображений в беспроводных телефонных системах для передачи незапрашиваемых коммерческих сообщений.

Федеральное законодательство США предусматривает различные виды санкций за различные правонарушения. Самым радикальным видом является уголовная ответственность до 5 лет лишения свободы за массовую рассылку спама, использование для этого неавторизованного компьютера, фальсификацию сообщений, использование для рассылки двух и более доменных имен или пяти IP-адресов. Менее суровое наказание – до 3 лет лишения свободы и крупный штраф предусмотрен если массовая рассылка ограничена 2500 писем за 24 часа, 25 тысяч за 30 дней или 250 тысяч за один год¹⁷. Напрямую не связанные с рассылкой спама по Spam Act of 2003" или "REDUCE Spam Act of 2003".

15См.: "Undertaking Spam, Spyware, And Fraud Enforcement With Enforcers beyond Borders Act of 2005" or the "U.S. SAFE WEB Act of 2005"; "Anti-phishing Act of 2005".

16 См.: «Wireless Telephone Spam Protection Act 07.01.2003».

17 См: Sec 4. Controlling the Assault of Non-Solicited Pornography and Marketing Act of 2003, or the «CAN-SPAM Act of 2003».

телекоммуникациям, отдельные нормативные акты также могут предусматривать ответственность за рассылку спама. Так, в частности закон США «О запрете оскорблений и порнографии на рынке»¹⁸ предусматривает штрафы до \$5000 за разовую рассылку и \$ 100000 за рассылку с использованием системного реестра. «Закон о рыночном контроле за незапрошенной порнографией»¹⁹ предусматривает дифференцированный подход к объемам и рассылки с учетом объемов суточной, месячной и годовой рассылки. Федеральным законодательством борьба со спамом не ограничивается, отдельные штаты (всего 36 штатов) также принимают собственные нормативные акты.

Вопросы для самостоятельного изучения.

Как возник термин спам (спэм). Что он обозначал. Сфера применения. Сравнить объекты и составы преступлений в информационной и телекоммуникационной сферах.

Что является нарушением договора об оказании услуг.

Перечислить (основные) дисциплинарные правонарушения в телекоммуникационной сфере.

Какие составы проступков можно определить как избыточные?

Какими составами можно дополнить Уголовный кодекс РФ?

Каким составам преступлений соответствуют (не соответствуют) составы преступлений за распространение спама в США?

Дополнительная литература.

Волчков А. А. Противодействие мошенничеству в сетях мобильной

18 См.: «Stop Pornography and Abusive Marketing Act (2003)».

19 См.: "Controlling the Assault of Non-Solicited Pornography and Marketing Act of 2003" также "CAN-SPAM Act of 2003"

связи // Документальная электросвязь, 2005. № 15.

Волков Ю. В. Вопросы эффективного расследования компьютерных преступлений /Проблемы профилактики и противодействия компьютерным преступлениям: материалы Международной научно-практической конференции (г. Челябинск, 30 апреля 2007 года) и «круглого стола» (г. Челябинск 18 мая 2007 года) /отв. ред. А.В. Минбалеев / Челябинский центр по исследованию проблем противодействия организованной преступности и коррупции. Челябинск, - 2008.

Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях. / Бахрах Б.Н., Волков Ю.В. Кузнецов П.У. Ренов Э.Н., и др. //Под общей редакцией проф. Э.Н. Ренова. – М.Изд-во НОРМА, 2002 М.Изд-во НОРМА, 2002.

Манюшкин М. Б. Правовое обеспечение информационной безопасности абонента в отношениях с оператором интернет-связи. Автореф... кандид. юрид. наук. М., 2005.

Семенов Г. В. Телекоммуникационное мошенничество: введение в проблему // Воронежские криминалистические чтения. Воронеж, 2000. Вып. 1.

Серго А. Электронный документооборот // Российская юстиция. 2003. № 5.

Симкин Л. Как бороться с «сетевыми» пиратами // Российская юстиция. 2002. № 7.

Сиротенко К.А. Нарушение сроков оказания услуг связи // Право и экономика. 2005. № 8.

Сменцарев Г. В. О системном подходе к мониторингу телекоммуникационного рынка // СвязьИнформ. 2001. № 12.

Смыслина Е. Борьба с пиратской вольницей в «мировой паутине» //

Российская юстиция. 2001. № 6.

Соколов Ю. Н. Электронное наблюдение: понятие и тенденции развития в Российской Федерации // Мир юстиции. 2004. № 8–9.

Соловьев И. Н. Криминогенные аспекты глобальной сети Интернет // «Налоговый вестник», 2001. № 4.

Материалы сайта <http://telecomlaw.ru>.

Основные термины

абонент – пользователь услугами связи, с которым заключен договор об оказании таких услуг при выделении для этих целей абонентского номера или уникального кода идентификации;

выделение полосы радиочастот – разрешение в письменной форме на использование конкретной полосы радиочастот, в том числе для разработки, модернизации, производства в Российской Федерации и (или) ввоза на территорию Российской Федерации радиоэлектронных средств или высокочастотных устройств с определенными техническими характеристиками;

высокочастотные устройства – оборудование или приборы, предназначенные для генерирования и использования радиочастотной энергии в промышленных, научных, медицинских, бытовых или других целях, за исключением применения в области электросвязи;

использование радиочастотного спектра – обладание разрешением на пользование и (или) фактическое пользование полосой радиочастот, радиочастотным каналом или радиочастотой для оказания услуг электросвязи и других не запрещенных федеральными законами или иными нормативными правовыми актами Российской Федерации целей;

конверсия радиочастотного спектра – совокупность действий, направленных на расширение использования радиочастотного спектра радиоэлектронными средствами гражданского назначения;

линейно–кабельные сооружения связи – сооружения электросвязи и иные объекты инженерной инфраструктуры, созданные или приспособленные для размещения кабелей связи;

линии связи – линии передачи, физические цепи и линейно–кабельные сооружения связи;

монтированная емкость – величина, характеризующая технологические возможности оператора связи по оказанию на определенной территории Российской Федерации услуг электросвязи, услуг присоединения и услуг по пропуску трафика и измеряемая техническими возможностями оборудования, введенного в сеть оператора связи;

нумерация – цифровое, буквенное, символьное обозначение или комбинация таких обозначений, в том числе коды, предназначенные для однозначного определения (идентификации) сети связи и (или) ее узловых или оконечных элементов;

пользовательское оборудование (оконечное оборудование) – технические средства для передачи и (или) приема сигналов электросвязи по линиям связи, подключенные к абонентским линиям и находящиеся в пользовании абонентов или предназначенные для таких целей;

оператор, занимающий существенное положение в сети связи общего пользования, – оператор, который вместе с аффилированными лицами обладает в географически определенной зоне нумерации или на всей территории Российской Федерации не менее чем двадцатью пятью процентами монтированной емкости либо имеет возможность осуществлять пропуск не менее чем двадцати пяти процентов трафика;

оператор связи – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, оказывающие услуги связи на основании соответствующей лицензии;

оператор универсального обслуживания – оператор связи, который оказывает услуги связи в сети связи общего пользования и на которого в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, возложена обязанность по оказанию универсальных услуг связи;

организация связи – юридическое лицо, осуществляющее деятельность в области связи в качестве основного вида деятельности. Положения настоящего Федерального закона, регулирующие деятельность организаций связи, применяются соответственно к индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области связи в качестве основного вида деятельности;

пользователь радиочастотным спектром – лицо, которому выделена полоса радиочастот либо присвоены (назначены) радиочастота или радиочастотный канал;

пользователь услугами связи – лицо, заказывающее и (или) использующее услуги связи;

присвоение (назначение) радиочастоты или радиочастотного канала – разрешение в письменной форме на использование конкретной радиочастоты или радиочастотного канала с указанием конкретного радиоэлектронного средства, целей и условий такого использования;

радиопомеха – воздействие электромагнитной энергии на прием радиоволн, вызванное одним или несколькими излучениями, в том числе радиацией, индукцией, и проявляющееся в любом ухудшении качества связи, ошибках или потерях информации, которых можно было бы избежать при отсутствии воздействия такой энергии;

радиочастота – частота электромагнитных колебаний,

устанавливаемая для обозначения единичной составляющей радиочастотного спектра;

радиочастотный спектр – совокупность радиочастот в установленных Международным союзом электросвязи пределах, которые могут быть использованы для функционирования радиоэлектронных средств или высокочастотных устройств;

радиоэлектронные средства – технические средства, предназначенные для передачи и (или) приема радиоволн, состоящие из одного или нескольких передающих и (или) приемных устройств либо комбинации таких устройств и включающие в себя вспомогательное оборудование;

распределение полос радиочастот – определение предназначения полос радиочастот посредством записей в Таблице распределения полос радиочастот между радиослужбами Российской Федерации, на основании которых выдается разрешение на использование конкретной полосы радиочастот, а также устанавливаются условия такого использования;

ресурс нумерации – совокупность или часть вариантов нумерации, которые возможно использовать в сетях связи;

сеть связи – технологическая система, включающая в себя средства и линии связи и предназначенная для электросвязи или почтовой связи;

современный функциональный эквивалент сети связи – минимальный набор современных средств связи, обеспечивающий качество и существующий объем услуг, оказываемых в сети связи;

сооружения связи – объекты инженерной инфраструктуры, в том числе здания, строения, созданные или приспособленные для

размещения средств связи и кабелей электросвязи;

средства связи – технические и программные средства, используемые для формирования, приема, обработки, хранения, передачи, доставки сообщений электросвязи или почтовых отправлений, а также иные технические и программные средства, используемые при оказании услуг связи или обеспечении функционирования сетей связи;

трафик – нагрузка, создаваемая потоком вызовов, сообщений и сигналов, поступающих на средства связи;

универсальные услуги связи – услуги связи, оказание которых любому пользователю услугами связи на всей территории Российской Федерации в заданный срок, с установленным качеством и по доступной цене является обязательным для операторов универсального обслуживания;

управление сетью связи – совокупность организационно-технических мероприятий, направленных на обеспечение функционирования сети связи, в том числе регулирование трафика;

услуга связи – деятельность по приему, обработке, хранению, передаче, доставке сообщений электросвязи или почтовых отправлений;

услуга присоединения – деятельность, направленная на удовлетворение потребности операторов связи в организации взаимодействия сетей электросвязи, при котором становятся возможными установление соединения и передача информации между пользователями взаимодействующих сетей электросвязи;

услуга по пропуску трафика – деятельность, направленная на удовлетворение потребности операторов связи в пропуске трафика

между взаимодействующими сетями электросвязи;

электросвязь – любые излучение, передача или прием знаков, сигналов, голосовой информации, письменного текста, изображений, звуков по радио-, проводной, оптической и другим электромагнитным системам;

электромагнитная совместимость – способность радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств функционировать с установленным качеством в окружающей электромагнитной обстановке и не создавать недопустимые радиопомехи другим радиоэлектронным средствам и (или) высокочастотным устройствам.

**Примерный учебный план курса
«Телекоммуникационное право»**

	Наименование темы	Л	П	С
1.	Роль телекоммуникаций в обществе	2	2	2
2.	Основные технологии в связи	2	2	2
3.	Предмет, метод и принципы телекоммуникационного права	2	2	2
4.	Состав правоотношений в сфере телекоммуникаций	2	2	2
5.	Законодательство о телекоммуникациях	2	2	2
6.	Ответственность в телекоммуникационной сфере	2	2	2
7.	Государственное регулирование телекоммуникационных отношений	2	2	2
8.	Договорные отношения в связи	2	2	2
9.	Регулирование создания и эксплуатации телекоммуникационных объектов	2	2	2
10.	Регулирование телекоммуникационных услуг	2	2	2
11.	Телекоммуникационное и смежные отрасли права (Интернет, медиа, ИТ право космическое, навигационное, иные)	2	2	2
12.	Зарубежное телекоммуникационное право (США, Австралия, Великобритания, Океания)	2	2	2
13.	Европейское телекоммуникационное право	2	2	2
14.	Международное телекоммуникационное право	2	2	2
	Всего (84 часа – кредитных единиц -2)	2	2	2

Л – лекции, П– практические, семинарские занятия, С – самоподготовка.

Учебное издание

Волков Юрий Викторович

ОСНОВЫ ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННОГО ПРАВА

Учебное пособие

Подписано в печать 21.10.2011. Формат 60x90 1/16.

Печать офсетная. Печ.л. 6,0. Тираж 100 экз. Заказ 413.

ООО Универсальная Типография «Альфа Принт»

620026, г. Екатеринбург, ул. Народной Воли, дом № 62

Издатель Волков Ю.В.

запланировал издания:

Субъекты телекоммуникационного права;

Право Информационного общества: телекоммуникации Вып. 1;

Право Информационного общества: информация Вып. 2;

Основания телекоммуникационного права;

Телекоммуникационное право: сборник статей.

Подробности на сайте <http://www.telecomlaw.ru>.